CRNA GORA
DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA
DRI broj: 04-035/25-1349/26
Podgorica, 16.10. 2025. godine

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
GODIŠNJEG KONSOLIDOVANOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA
GRAĐANSKOG POKRETA „URA"
ZA 2024. GODINU

(Konačni izvještaj)

Podgorica, oktobar 2025. godine

S A D R Ž A J

I MIŠLJENJE, NALAZI I PREPORUKE 3
II OPŠTI PODACI 12
2.1. Pravni osnov 12
2.2. Osnovni podaci o subjektu revizije 12
2.3. Finansijsko poslovanje i finansiranje Partije 13
2.3.1. Finansiranje iz budžetskih sredstava 13
2.3.2. Finansiranje iz privatnih izvora 14
2.4. Vrsta revizije 14
2.5. Predmet revizije 14
2.6. Cilj revizije 14
2.8. Metode revizije 16
2.9. Vrijeme vršenja revizije 16
II UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE 12
3.1. Sistem unutrašnjih kontrola 17
3.2. Aktivnosti partijskih organa u 2024. godini 17
3.3. Finansijski plan za 2024.godinu 18
3.4. Program rada 19
3.5. Računovodstveni sistem 19
3.6. Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj 19
3.7. Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta 20
3.8. Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima 20
3.9. Izvještaji o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz javnih i privatnih izvora u izbornoj kampanji 20
3.10. Završni račun 20
3.10.1. Bilans stanja 23
3.10.2. Bilans uspjeha 32
3.10.2.1. Prihodi 32
3.10.2.2. Rashodi 35
3.11. Kancelarijsko poslovanje 45
3.12. Realizacija preporuka iz prethodne revizije 45

I MIŠLJENJE, NALAZI I PREPORUKE

Državna revizorska institucija, na osnovu člana 4 i člana 12 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Odluke Kolegijuma nadležnog za vršenje revizije br. 04-035/25-1349/2 od 12.05.2025.godine, izvršila je reviziju Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta "URA" za 2024.godinu.

Revizija je izvršena u skladu sa Poslovnikom Državne revizorske institucije, Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti i Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata.

Odgovornost rukovodstva subjekta revizije

Rukovodstvo subjekta revizije je odgovorno za pripremu i fer prezentovanje finansijskog izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, kao i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost Državne revizorske institucije

Odgovornost Državne revizorske institucije je da, na osnovu izvršene revizije, izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji Građanskog pokreta "URA" za 2024. godinu, u svim materijalnim aspektima sastavljeni i prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, odgovornost DRI je izražavanje mišljenja da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa zakonima, drugim propisima i aktima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju.

Na bazi sprovedene revizije, utvrđenog činjeničnog stanja i Izjašnjenja subjekta revizije (br.06-87/25 od 09.10.2025.godine) na Preliminarni izvještaj o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta "URA", a shodno članu 45 Poslovnika Državne revizorske institucije, nadležni Kolegijum DRI u sastavu: Predsjedavajuća Senatom DRI, članica Senata Vesna Mihailović, rukovoditeljka Kolegijuma i član Senata DRI, dr Milan Dabović - član Kolegijuma, na sjednici održanoj dana 16.10.2025. godine razmotrio je i usvojio:

KONAČNI IZVJEŠTAJ
o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja
Građanskog pokreta "URA" za 2024.godinu

MIŠLJENJE

Finansijskom revizijom je utvrđeno da Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Građanskog pokreta "URA" za 2024. godinu nije u svim bitno materijalnim aspektima sastavljen i prezentovan na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja.
Revizijom je utvrđeno da je Partija u poslovnim knjigama evidentirala troškove u iznosu od 4.620,61€ koje nije dokumentovala. Takođe, Partija je u Izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta, prihode iskazala u manjem iznosu za 18.807,64€ u odnosu na ukupne prihode evidentirane u poslovnim knjigama, a utvrđena su i odstupanja u iskazanim podacima Partije o stanju gotovine na 01.01.2024 i 31.12.2024.godine u Iskazu o tokovima gotovine u odnosu na podatke o vrijednosti gotovine iskazane u Bilansu stanja i Glavnoj knjizi.
Imajući u vidu da su navedene nepravilnosti, materijalno značajne u odnosu na utvrđenu materijalnost (materijalnost je utvrđena u iznosu od 12.763,77€, tj. 1,81% od ukupnih rashoda Partije evidentiranih u Glavnoj knjizi, koji iznose 705.180,61€), ali nijesu prožimajuće za finansijske izvještaje, nadležni Kolegijum izražava **uslovno mišljenje na Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Građanskog pokreta "URA" za 2024.godinu.**

Revizijom pravilnosti je utvrđeno da Građanski pokret "URA" nije sve finansijske i druge radnje uskladio sa zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju. Revizijom su utvrđene neusklađenosti poslovanja koje se odnose na nedosljednu primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (čl.14,24,48 i 49), Zakona o obligacionim odnosima, Pravilnika o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica, internog Pravilnika o potrošnji goriva i internog Pravilnika o troškovima poslovne reprezentacije, pa u skladu sa tim, a imajući vidu da slučajevi neusklađenosti, pojedinačno ili zbirno, imaju prožimajući efekat, nadležni Kolegijum izražava **negativno mišljenje na pravilnost poslovanja.**

NALAZI I PREPORUKE

FINANSIJSKA REVIZIJA

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je Partija u poslovnim knjigama evidentirala troškove reprezentacije i goriva koji su plaćeni sa poslovne kartice u iznosu od 4.620,61€, koji nijesu dokumentovani, što nije u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu.

Preporuka F1

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama evidentira sve knjigovodstvene promjene i da obezbijedi da računovodstvena dokumentacija, između ostalog, bude tačna i potpuna, kako je to propisano članom 9 Zakona o računovodstvu.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Partija nije u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja posebno iskazala troškove izborne kampanje, već su podaci o istim iskazani u okviru ostalih troškova, a shodno podacima o rashodima političkog subjekta iskazanim u posebnom dijelu navedenog Izvještaja isti iznose 203.762,28€, dok je prihode iskazala u manjem iznosu za 18.807,64€ u odnosu na ukupne prihode evidentirane u poslovnim knjigama iste.
  Takođe, revizijom su utvrđena odstupanja u iskazanim podacima Partije o stanju gotovine na 01.01.2024 i 31.12.2024.godine u Iskazu o tokovima gotovine u odnosu na podatke o vrijednosti gotovine iskazane u Bilansu stanja i Glavnoj knjizi (u Iskazu o tokovima gotovine, gotovina na početku perioda je iskazana u manjem iznosu za 4.294,00€ u odnosu na GK i BS, dok je gotovina na kraju izvještajnog perioda iskazana u iznosu od -347.247,00€, a ista je u GK i BS na 31.12.2024.godine iskazana u iznosu od 186.017,00€). Partija nije u Iskazu o promjenama neto imovine (kapitala) u periodu od 01.01.2024-31.12.2024.godine iskazala podatke o promjenama kapitala za navedeni period, već je podatke o strukturi i vrijednosti kapitala iskazala u Bilansu stanja.

Preporuka F2

- **Subjekt revizije treba da u Izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta iskaže tačne i potpune podatke o prihodima i rashodima, a u Iskazu o tokovima gotovine podatke o stanju gotovine na početku i na kraju izvještajnog perioda, kao i da vrši usaglašavanje podataka evidentiranih u poslovnim knjigama sa istim iskazanim u izvještajima koje dostavlja nadležnim državnim organima.**

REVIZIJA PRAVILNOSTI

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je Partija u poslovnim knjigama iskazala neizmirene obaveze sa stanjem na dan 31.12.2024.godine po osnovu lokalnih izbora u Podgorici u iznosu od 33.432,30€, (koje nijesu izmirene ni u periodu nakon 31.12.2024.godine, tj. do zatvaranja izbornog žiro računa u januaru 2025.godine), što nije u skladu sa odredbama člana 24 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je utvrđeno da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa. Izborne obaveze u navedenom iznosu čine 95,21% ukupnih obaveza prema dobavljačima koje iznose 35.113,07€. Navedene obaveze se odnose na obaveze po osnovu troškova oglašavanja u štampanim medijima u iznosu od 11.797,50€ i zakupa bilborda u iznosu od 21.634,80€.

Preporuka P1

- **Subjekt revizije je dužan da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa posebnog žiro računa do zatvaranja istog, shodno odredbama člana 24 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i ne može iskazivati neizmirene obaveze po ovom osnovu.**

Nalaz

- Partija nije, u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, uredila način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja (nije prezentiran akt o internim finansijskim procedurama), niti je propisala način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode Partije.

Preporuka P2

- **Subjekt revizije treba da, u skladu sa članom 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja svojim internim aktima utvrdi način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i propiše način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode Partije.**

Nalaz

- Partija je donijela Finansijski plan i Program rada za 2024.godinu koji je Glavni odbor usvojio na sjednici 26.01.2024. godine, odnosno sa zakašnjenjem, što nije u skladu sa odredbama člana 49 stav 2 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da je politički subjekt dužan da finansijski plan i program rada donese do kraja tekuće za narednu godinu.

Preporuka P3

- **Subjekt revizije je dužan da donese finansijski plan i program rada do kraja tekuće za narednu godinu kako je to utvrđeno članom 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Nalaz

- Uvidom u poslovne knjige Partije utvrđeno je da ista kroz postojeći računovodstveni sistem ne obezbjeđuje posebne analitičke evidencije o visini i strukturi ostvarenih prihoda i izvršenih rashoda po segmentima: redovan rad Partije, redovan rad ženske organizacije (Forum žena) i izborne kampanje, što otežava kontrolu troškova i način sačinjavanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja. Navedeni način vođenja računovodstvenih evidencija nije u skladu sa članom 48 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da je politički subjekt dužan da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu (posebno za sredstva iz javnih i privatnih izvora), visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda.

Preporuka P4

- **Subjekt revizije je, shodno članu 52 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dužan da obezbijedi vođenje računovodstvenih evidencija o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu, visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda. Navedena evidencija je osnov za sačinjavanje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Partija nije shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, na odgovarajućim računima evidentirala troškove u ukupnom iznosu od 40.119,09€ i to: troškove reprezentacije evidentirane na računu 511 u iznosu od 62,80€, koje je trebalo evidentirati na računu 551- Troškovi reprezentacije; troškove materijala za održavanje osnovnih sredstava evidentirane na računu 512 u iznosu od 3.923,23€, koje je trebalo evidentirati na računu 532-Troškovi usluga održavanja; troškove zakupa hotelskih sala za potrebe održavanja promotivnih skupova u okviru izbornih kampanja evidentirane na računu 551 u iznosu od 5.342,60€, koje je trebalo evidentirati na računu 533-Troškovi zakupnina; troškovi nastali po osnovu usluga snimanja reklamnih i video spotova i oglašavanja na radiju, reklamnog materijala, markenting usluga evidentirane na računu 550 u ukupnom iznosu od 30.791,06€ koje je trebalo evidentirati na računu 535- Troškovi reklame i propagande.
  Takođe, revizijom je utvrđeno da je Partija troškove nastale po osnovu iste vrste usluga (zakup bilborda, usluge štampe, hostinga, usluge održavanja, registracije vozila, troškove bankarskih naknada, i dr.) u Glavnoj knjizi evidentirala na različitim računima.

Preporuka P5

- **Subjekt revizije treba da prilikom evidentiranja poslovnih transakcija u poslovnim knjigama u potpunosti primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Nalaz

- Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, utvrđeno je da je Partija sa posebnog računa Foruma žena izvršila plaćanja troškova avio karti (565,00€) i pomoći (1.300,00€) članovima Partije koji nijesu pripadnici Foruma žena, što nije u skladu sa članom 14 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Statutom Foruma žena GP URA.

Preporuka P6

- **Subjekt revizije treba da sa posebnog računa Foruma žena, vrši plaćanja troškova koji se odnose na rad ženske organizacije, a u skladu sa članom 14 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Statutom Foruma žena GP URA.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da, Komisija za popis u Izvještaju o popisu nije iskazala podatke o cjelokupnoj imovini i obavezama Partije, sa stanjem na dan 31.12.2024.godine jer Izvještaj popisne komisije o stanju potraživanja, novčanih sredstava i obaveza GP URA na dan 31.12.2024.godine ne sadrži podatke o stanju odloženih poreskih obaveza po osnovu razlike u obračunu amortizacije i stanju depozita na deviznom računu, po početnom stanju**.** Izvještaj o popisu ne sadrži podatke o nabavnoj, otpisanoj i sadašnjoj vrijednosti osnovnih sredstava na dan 31.12.2024.godine, odnosno ne sadrži podatke o vrijednosti revalorizacije, kao ni podatke o vrijednosti novonabavljene opreme u 2024.godini, već samo deskriptivne podatke u dijelu Izvještaja o pokretnoj imovini GP URA, što nije u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica.

  Uvidom u popisne liste subjekta revizije, utvrđeno je da iste ne sadrže cijene sve popisane imovine, već samo jedinične cijene dijela iste, niti vrijednosni obračun popisane imovine, što nije u skladu sa odredbama člana 5 Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica. Takođe, upoređivanjem podataka o novonabavljenim osnovnim sredstvima sadržanim u fakturama sa podacima iskazanim u popisnim listama, utvrđeno je da su novonabavljena sredstva uglavnom količinski i vrijednosno evidentirana u popisnim listama, s tim što je kod određenog broja stvari, jedinična cijena iskazana bez PDV-a, dok kod određenih stvari, gdje je nabavka vršena u većem broju iste stvari, u popisnim listama nije upisivana jedinična količina i cijena, već ukupni iznos količine i cijene, dok pojedine nabavke izvršene u 2024.godini nijesu ni popisivane**.** Partija ne obezbjeđuje jednoobrazno obilježavanje osnovnih sredstava inventarskim brojevima u popisnim listama i analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava.

Preporuka P7

- **Subjekt revizije treba da, u cilju usaglašavanja stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem imovine i obaveza, izvrši popis cjelokupne imovine i obaveza, na način utvrđen odredbama Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnih lica, te da utvrđeno stanje prezentira u Izvještaju o popisu, kao i da internim aktom definiše jednoobraznost obilježavanja osnovnih sredstava**

inventarskim brojevima (u analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava i popisnim listama).

Nalaz

- Revizijom je utvrđena neusaglašenost u podacima o nabavnoj i ispravci vrijednosti evidentiranoj u analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava sa podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi, dok su podaci o sadašnjoj vrijednosti istovjetni. Takođe, revizijom je utvrđeno da, podaci u analitičkoj evidenciji za dio novonabavljenih osnovnih sredstava nijesu usaglašeni sa prezentiranom dokumentacijom u vezi nabavke iste (nabavna vrijednost vozila po fakturi dobavljača iznosi 23.500,00€, dok je u analitičkoj evidenciji iskazana u iznosu procjenjene vrijednosti od 22.325,00€).

Preporuka P8

- **Subjekt revizije treba da obezbjedi usaglašenost podataka o nabavnoj i ispravci vrijednosti osnovnih sredstava u analitičkoj evidenciji sa istim evidentiranim u Glavnoj knjizi, kao i usaglašenost podataka o vrijednosti imovine evidentiranih u analitičkoj evidenciji sa podacima sadržanim u dokumentaciji u vezi nabavke iste.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je amortizacija osnovnih sredstava Partije zaključno sa 31.12.2024.godine vršena degresivnom metodom shodno grupama i propisanim stopama amortizacije, dok su osnovna sredstva nabavljena u 2024.godini amortizovana pravolinijskom metodom.

Preporuka P9

- **Preporučuje se subjektu revizije da računovodstvenim politikama obezbjedi ujednačavanje u dijelu primjene metode obračuna amortizacije.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je Partija u poslovnim knjigama iskazala prihode i potraživanja u manjem iznosu za 1.564,62€ (i to po osnovu finansiranja redovnog rada Foruma žena u iznosu od 676,32€ i redovnog rada Partije i zakupa u iznosu od 888,30€). Takođe, Partija nije evidentirala kao prihod, priliv sredstava od opštine Budva za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 2.158,44€ (20%), već je isti u poslovnim knjigama evidentirala na potražnoj strani k-ta potraživanja.

Preporuka 10

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama obezbijedi evidenciju svih potraživanja od lokalnih samouprava i prihoda po osnovu naplate potraživanja, u skladu sa pravilima urednog knjigovodstva.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Partija nije vršila usaglašavanje obaveza sa dobavljačima. sa stanjem na dan 31.12.2024.godine

Preporuka P11

- **Preporučuje se subjektu revizije da vrši usaglašavanje obaveza sa dobavljačima na kraju finansijske godine u cilju preciznog iskazivanja istih.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da su na isplaćene neto naknade fizičkim licima obračunate i plaćene poreske obaveze (porez i prirez).Obračun poreskih obaveza vršen je na način kao da su angažovana lica u radnom odnosu.U postupku revizije nijesu prezentirani dokazi o radno – pravnom statusu za sva lica angažovana ugovorima o djelu (osim neadekvatnih dokaza za nekoliko lica), pa se nije moglo utvrditi da li je obračun poreskih obaveza pravilno izvršen na isplaćene naknade, budući da se poreske obaveze ne obračunavaju na isti način za lica u radnom odnosu i nezaposlena lica.

Preporuka P12

- **Subjekt revizije prilikom angažovanja izvršilaca po ugovoru o djelu treba da obezbijedi podatke o radno-pravnom statusu svih angažovanih lica u cilju pravilnog obračuna poreskih obaveza**.

Nalaz

- Partija je internim Pravilnikom o potrošnji goriva, između ostalog, propisala koja lica imaju pravo na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i do kojeg iznosa, ali nije propisala način na koji se to pravo ostvaruje. Revizijom je utvrđeno da Partija ne obezbjeđuje vođenje evidencije o troškovima goriva, što nije u skladu sa članom 5 internog Pravilnika o potrošnji goriva, niti su prezentovani dokazi o kontroli troškova goriva, odnosno da se isti ostvaruju u skladu sa internim pravilnikom.

Preporuka P13

- **Subjekt revizije treba da u skladu sa internim Pravilnikom o potrošnji goriva obezbijedi vođenje evidencije o troškovima goriva u cilju kontrole istih, kao i da internim aktom bliže uredi način ostvarivanja prava na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da, Partija ne vodi evidenciju troškova reprezentacije, što nije u skladu sa članom 6 internog Pravilnika o troškovima poslovne reprezentacije. Takođe, utvrđeno je da fiskalni računi kojim su pravdani troškovi reprezentacije uglavnom nijesu potpisivani na poleđini od strane lica koja su koristila reprezentaciju.

Preporuka P14

- **Subjekt revizije treba da u skladu sa internim Pravilnikom o troškovima poslovne reprezentacije obezbijedi evidenciju troškova reprezentacije i ovjeravanje računa za pravdanje troškova**

reprezentacije od strane lica koja su istu koristila na teret sredstava Partije, u cilju efikasne kontrole troškova i transparentnosti potrošnje.

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da, ugovori Partije o zakupu ne sadrže pravni osnov za zaključenje istih, veći broj ugovora ne sadrži djelovodni broj, kao i da ugovor o zakupu poslovnog prostora u Kotoru nije ovjeren od strane nadležnog organa, što nije u skladu sa odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.

Preporuka P15

- **Subjekt revizije treba da ugovore o zakupu poslovnih prostora zaključuje sa zakupodavcima na način utvrđen odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.**

Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta "URA" za 2024.godinu, namijenjen je rukovodstvu subjekta revizije, Skupštini Crne Gore, Agenciji za sprječavanje korupcije i ostaloj zainteresovanoj javnosti.

Subjekt revizije je dužan da, putem aplikacije DRI za praćenje preporuka (Registar preporuka), u roku od 30 (trideset) dana, odnosno najkasnije do 16.11.2025.godine, dostavi Državnoj revizorskoj instituciji Akcioni plan za realizaciju preporuka, a u roku od šest mjeseci, odnosno najkasnije do 16.04.2026.godine, Izvještaj o realizaciji preporuka iz Izvještaja o reviziji.

Nadležni Kolegijum DRI naložio je:

- **da se predmetni izvještaj, zbog izraženog negativnog mišljenja i utvrđenih nepravilnosti, dostavi Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, na upoznavanje;**

- **da se predmetni izvještaj dostavi Agenciji za sprječavanje korupcije, shodno Protokolu o saradnji između Agencije za sprječavanje korupcije i Državne revizorske institucije, na upoznavanje.**

Predsjedavajuća Senatom DRI
Rukovoditeljka Kolegijuma
članica Senata
Vesna Mihailović

II OPŠTI PODACI

2.1. Pravni osnov

Pravni osnov za vršenje revizije Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta „URA" za 2024.godinu sadržan je u:

- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji ("Sl. list CG" br. 15/07….31/14 i 70/17);
- Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl.list CG" br. 003/20, 038/20)[1];
- Godišnjem planu revizije Državne revizorske institucije za 2025.godinu, DRI br."I" 06-038/24-282 od 26.12.2024. godine, 06-038/25-13 od 21.02.2025.godine i 06-038/25-13/2 od 17.04.2025.godine;
- Odluci Kolegijuma nadležnog za vršenje ove revizije br. 04-035/25-1349/2 od 12.05.2025.godine.

Revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja „Građanskog pokreta URA" vršena je u skladu sa:

- Poslovnikom Državne revizorske institucije („Sl. list CG" br. 03/15, 094/24);
- Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti („Sl. list CG" br. 07/15);
- Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata;
- Smjernicama za kontrolu kvaliteta vršenja revizije;
- Međunarodnim standardima (ISSAI 100 - 999).

2.2. Osnovni podaci o subjektu revizije

Građanski pokret „URA" je politička partija koja je upisana u registar političkih partija 2016.godine. Skraćeni naziv Partije je „URA". Sjedište Partije je u Podgorici.
Partija je organizovana na teritorijalnom principu.
Organi partije na državnom nivou su: Kongres, Glavni odbor, Predsjedništvo, Medijski tim, Politički savjet, Izvršni odbor, Statutarna komisija, Nadzorni odbor i Sud časti.
Kongres je najviši organ Partije, koji, između ostalog, donosi Program Partije i Statut Partije, Poslovnik o radu Kongresa itd.
Glavni odbor je najviši organ upravljanja partijom između dva Kongresa. Glavni odbor, između ostalog, utvrđuje i vodi politiku Partije, utvrđuje izmjene i dopune Programa Partije i Statuta, usvaja finansijski plan Partije za narednu godinu, razmatra finansijski izvještaj Partije za prethodnu godinu, odlučuje o izvještaju Nadzornog odbora o kontroli finansijskog poslovanja Partije itd.

[1] Novi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list Crne Gore", br. 081/25 od 29.07.2025)

Predsjednik Partije zastupa i predstavlja Partiju u javnosti. Partija ima najmanje dva potpredsjednika.
Predsjedništvo je najviši politički organ partije između sjednica Glavnog odbora. Predsjedništvo, između ostalog, priprema i predlaže akte Glavnom odboru, raspolaže imovinom Partije u skladu sa Zakonom, Statutom i drugim opštim aktima, donosi odluku o plaćanju članarine itd.
Medijski tim izvještava javnost o radu Partije, predlaže Glavnom odboru i Predsjedništvu strategije i planove rada u oblasti svog djelovanja itd.
Politički savjet je savjetodavni organ Partije.
Izvršni odbor vrši poslove praktičnog realizovanja i ostvarivanja politike Partije. Predsjednik Izvršnog odbora je izvršni direktor. Izvršni direktor, rukovodi radom Centrale Partije, odgovoran je za poslove zasnivanja i raskidanja radnih odnosa u Partiji, upravlja imovinom Partije, stara se o materijalno finansijskom poslovanju Partije, sačinjava i predlaže Glavnom odboru finansijski plan Partije za narednu godinu itd. Za sve poslove finansijsko-materijalne prirode izvršni direktor odgovara predsjedniku Partije i dostavlja mu izvještaj o izvršenim poslovima.
Statutarna komisija je nezavisan organ Partije, koja između ostalog, tumači Statut i druga opšta akta Partije i priprema nacrte izmjena i dopuna istih itd.
Nadzorni odbor kontroliše prihode i rashode Partije, kontroliše upravljanje imovinom koja je u vlasništvu Partije, podnosi godišnji izvještaj o kontroli finansijskog poslovanja Glavnom odboru partije i dr.
Sud časti je tijelo u čijoj je nadležnosti rješavanje spornih pitanja u Partiji.

2.3. Finansijsko poslovanje i finansiranje Partije

Partija se finansira i obavlja finansijsko poslovanje u skladu sa zakonom. Na državnom i opštinskom nivou sve odluke finansijske i materijalne prirode, uključujući godišnji budžet i imovinu Partije, donosi Glavni odbor na prijedlog Predsjednika Partije. Predsjednik Partije ili lica koja on ovlasti, jedini su finansijski nalogodavci i odgovorni izvršitelji odluka finansijsko – materijalne prirode u Partiji. Imovina Partije je nedjeljiva i njome raspolaže i upravlja Predsjedništvo Partije. Glavni odbor usvaja finansijski izvještaj Partije, na prijedlog Predsjedništva. Za obavljanje unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja Partije zadužen je Nadzorni odbor.

2.3.1. Finansiranje iz budžetskih sredstava

Shodno podacima iskazanim u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2024.godinu, Partiji su u 2024. godini opredijeljena sredstva iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 362.828,52€ (za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 335.859,12€ i za finansiranje redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 26.969,40€), kao i iz budžeta lokalne samouprave u ukupnom iznosu od 276.534,59€ (za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 216.538,88€, za finansiranje redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 43.413,13€ i za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 16.582,58€).

2.3.2. Finansiranje iz privatnih izvora

Shodno podacima iskazanim u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2022.godinu, Partija je osim iz budžetskih sredstava finansirana i iz privatnih izvora u iznosu od 22.990,49€ i to: prihoda od priloga pravnih lica za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 8.000,00€, prihoda od priloga fizičkih lica za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 5.128,00€ i ostalih prihoda u iznosu od 9.862,49€.

2.4. Vrsta revizije

Državna revizorska institucija je izvršila finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti. Finansijska revizija podrazumijeva reviziju Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta "URA" za 2024. godinu, dok revizija pravilnosti podrazumijeva usklađenost poslovanja iste sa zakonskom i drugom regulativom.

2.5. Predmet revizije

Predmet revizije je Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Građanskog pokreta "URA" za 2024. godinu i usklađenost poslovanja sa zakonskom i drugom regulativom.

2.6. Cilj revizije

Cilj finansijske revizije je izražavanje mišljenja o tome:

1. Da li su finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima pripremljeni u skladu sa okvirom finansijskog izvještavanja ili
2. Da li su finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa datim okvirom.

Cilj revizije pravilnosti je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa relevantnim zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi.

2.7. Kriterijumi revizije

Kriterijumi za finansijsku reviziju

- MRS;
- Zakon o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021, 152/22 od 30.12.2022);
- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica ("Službeni list Crne Gore", br. 011/20);
- Pravilnik o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl. list CG" br. 026/22).

Kriterijumi za reviziju pravilnosti

- Zakon o političkim partijama ("Sl. list Crne Gore", br. 073/10, 040/11, 059/11);
- Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl.list Crne Gore" br. 003/20, 038/20)[2];
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2024. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 124/23 od 31.12.2023, 086/24 od 10.09.2024);
- Zakon o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 008/21 od 26.01.2021, 059/21 od 04.06.2021, 068/21 od 23.06.2021, 145/21 od 31.12.2021, 077/24 od 05.08.2024, 084/24 od 06.09.2024, 086/24 od 10.09.2024);
- Zakon o obligacionim odnosima ("Službeni list Crne Gore", br. 047/08 od 07.08.2008, 004/11 od 18.01.2011, 022/17 od 03.04.2017, 123/24 od 23.12.2024);
- Zakon o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021, 152/22 od 30.12.2022)[3];
- Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl.list RCG", br.065/01,...,004/07 i „Sl. list CG", br.086/09,...,083/16, 067/19...146/21,...,152/22 od 30.12.2022, 088/24 od 13.09.2024);
- Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list CG", br.013/07,...,008/15, 022/17, 042/19...145/21,...,152/22 od 30.12.2022, 094/24 od 30.09.2024);
- Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Sl. list CG",br.024/19, 029/25 od 21.03.2025);
- Zakon o sprječavanju nelegalnog poslovanja („Sl. list CG", 029/13, 016/16,...,152/22 od 30.12.2022, 027/23 od 08.03.2023, 084/24 od 06.09.2024);
- Zakon o reprogramu poreskog potraživanja („Sl. list CG", br.145/21 od 31.12.2021.g.);
- Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG", br. 040/16, 028/18,108/20, 128/24 od 31.12.2024);
- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica ("Službeni list Crne Gore", br. 011/20);
- Pravilnik o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl. list CG" br. 026/22);
- Pravilnik o razvrstavanju materijalne i nematerijalne imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije budžetskih i vanbudžetskih korisnika („Sl. list RCG", br.032/03);
- Pravilnik o razvrstavanju osnovnih sredstava po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije ("Službeni list Crne Gore", br.028/02, 130/21, 118/24 od 11.12.2024, 124/24 od 25.12.2024);

[2] Novi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list Crne Gore", br. 081/25 od 29.07.2025)

[3] Novi Zakon o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 081/25 od 28.07.2025.g.)

- Pravilnik o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica ("Službeni list Crne Gore", br. 126/22 od 18.11.2022);
- Pravilnik o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list CG",br.076/10,...,050/17, 015/19, 009/20,110/21, 032/22, , 015/23 od 08.02.2023, 068/24 od 19.07.2024, 124/24 od 25.12.2024);
- Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim prilozima političkim subjektima ("Službeni list Crne Gore", br. 036/22 od 06.04.2022);
- Statut političkog subjekta;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Partije;
- Finansijski plan Partije za 2024. godinu;
- Program rada Partije za 2024. godinu;
- Interne procedure i pravila subjekta revizije.

2.8. Metode revizije

Revizija je vršena kombinovanjem postupaka dokumentarne i terenske revizije.
U pripremnoj fazi revizije izvršeno je identifikovanje i procjena rizika kroz razumijevanje subjekta revizije i njihovog okruženja uključujući i interne kontrole.
Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata, utvrđeno je da se kod određivanja materijalnosti po vrijednosti, koristi se stopa materijalnosti u rasponu od 0,5% do 2%. S tim u vezi, materijalnost je utvrđena u iznosu od 12.763,77€, tj. 1,81% od ukupnih rashoda Partije evidentiranih u Glavnoj knjizi, koji iznose 705.180,61€.
Nakon izračunavanja praga materijalnosti, uvida u finansijske izvještaje za 2024. godinu i upoznavanja s poslovanjem subjekta revizije planirani su sljedeći segmenti revizije: organizacija subjekta revizije (opšti podaci i unutrašnja organizacija), sistem unutrašnjih kontrola, aktivnosti partijskih organa u dijelu finansijskog poslovanja, Finansijski plan i Program rada za 2024.godinu, računovodstvene evidencije i finansijski izvještaji, prihodi, rashodi i pozicije Bilansa stanja (stalna imovina (evidentiranje i popis imovine), gotovina u blagajni (blagajničko poslovanje) i depoziti na računima, potraživanja, obaveze, kapital), zapošljavanje u 2024. godini, kao i kancelarijsko poslovanje.

2.9. Vrijeme vršenja revizije

Revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Gradjanskog pokreta „URA" za 2024. godinu je planirana Godišnjim planom revizija DRI za 2025.godinu, kojim je definisano pretpostavljeno vrijeme trajanja revizije od ukupno 50 revizorskih dana.

III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

3.1. Sistem unutrašnjih kontrola

Partija je odredbama člana 89 Statuta utvrdila da je za obavljanje unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja zadužen Nadzorni odbor. Statutom je propisano da Nadzorni odbor kontroliše prihode i rashode Partije; kontroliše upravljanje imovinom u vlasništvu Partije ili kojom Partija raspolaže po drugom osnovu; podnosi izvjestaj o kontroli finansijskog poslovanja Glavnom odboru. U Godišnjem izvještaju o unutrašnjoj kontroli finansijskog poslovanja GP URA za 2024.godinu Nadzorni odbor je konstatovao da je Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Građanskog pokreta URA za 2024.godinu sastavljen i prezentovan na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja. Takođe je konstatovano da je Partija u 2024. godini poslovala u skladu sa propisima i da nije bilo većih nepravilnosti. S tim u vezi, Glavni odbor je donio Odluku o usvajanju Finansijskog izvještaja za 2024.godinu, kao i Odluku o usvajanju izvještaja o unutrašnjoj kontroli finansijskog poslovanja za 2024. godinu.
Revizijom je utvrđeno da Partija nije, u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, uredila način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja (nije prezentiran akt o internim finansijskim procedurama), niti je propisala način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode Partije.

- **Subjekt revizije treba da, u skladu sa članom 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja svojim internim aktima utvrdi način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i propiše način ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode Partije.**

Članom 59 Statuta utvrđeno je da, Izvršni direktor Partije rukovodi radom Centrale Partije, upravlja imovinom, obezbjeđuje njenu zaštitu i stara se o materijalno-finansijskom poslovanju, sačinjava i predlaže Glavnom odboru Finansijski plan Partije za narednu godinu, te da za poslove finansijsko-materijalne prirode, Izvršni direktor odgovara Predsjedniku Partije i dostavlja mu izvještaj o izvršenim poslovima, a za ostale poslove odgovara Glavnom odboru. U postupku revizije nijesu prezentirani dokazi da Izvršni direktor dostavlja Predsjedniku Partije izvještaje o materijalno-finansijskom poslovanju, na šta je ukazano subjektu revizije tokom vršenja revizije.

Partija je, u skladu sa članom 27 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, posebnim odlukama određivala lice koje je ovlašćeno za otvaranje posebnog žiro računa za potrebe izbornih kampanja za lokalne izbore, u Budvi i Podgorici i koje je odgovorno za namjensko trošenje sredstava na tim računima.

3.2. Aktivnosti partijskih organa u 2024. godini

Glavni odbor je tokom 2024. godine shodno svojim nadležnostima razmatrao i usvajao akta iz domena finansijsko-materijalnog poslovanja: Finansijski plan i

Program rada za 2024. godinu, Aneks Finansijskog plana i programa, Odluku o usvajanju Izvještaja popisne komisije o popisu imovine i obaveza, Odluku o usvajanju Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2023. godinu (Glavni odbor Partije je dana 16.aprila 2025.godine donio Odluku o usvajanju Godišnjeg finansijskog izvještaja GP URA za 2024.godinu), Odluku kojom se članstvo oslobađa plaćanja članarine za 2024. godinu, Pravilnik o potrošnji goriva, Pravilnik o troškovima poslovne reprezentacije, Pravilnik o načinu ostvarivanja i utvrđivanja naknade troškova službenih putovanja.
Nadzorni odbor je usvojio i podnio Glavnom odboru Partije Godišnji izvještaj o unutrašnjoj kontroli finansijskog poslovanja GP URA za 2024.godinu.
Predsjednik Partije je u 2024.godini donio odluke o prenosu sredstava sa redovnog na izborne račune, odluke o ovlašćenju i imenovanju predstavnika za otvaranje izbornih računa i odluke o prekoračenju limita za reprezentaciju. Izvršni direktor je u 2024.godini donio odluku o određivanju blagajničkog maksimuma.

3.3. Finansijski plan za 2024.godinu

Partija je donijela Finansijski plan i Program rada za 2024.godinu koji je Glavni odbor usvojio na sjednici 26.01.2024. godine, odnosno sa zakašnjenjem, što nije u skladu sa odredbama člana 49 stav 2 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da je politički subjekt dužan da finansijski plan i program rada donese do kraja tekuće za narednu godinu.

- **Subjekt revizije je dužan da donese finansijski plan i program rada do kraja tekuće za narednu godinu kako je to utvrđeno članom 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Aneks Finansijskog plana i Programa za 2024.godinu Glavni odbor je usvojio 26.07.2024.godine. Shodno izmijenjenom, Finansijskom planu i Programu za 2024. godinu, prihodi su planirani u iznosu od 654.000,00€, a rashodi u iznosu od 709.500,00€. Prihodi iz Budžeta Crne Gore su planirani u iznosu od 361.000,00€, dok su iz budžeta lokalnih samouprava planirani u iznosu od 275.000,00€. Prilozi su planirani u iznosu od 8.000,00€, a refundacije 10.000,00€. Glavni odbor je donio odluku da se ne uvodi članarina za 2024.godinu.
Rashodi su planirani za: troškove kancelarijskog i ostalog materijala u iznosu od 3.000,00€, troškove komunalija i PTT usluga u iznosu od 15.000,00€; troškove goriva u iznosu od 10.000,00€; troškove bruto zarada u iznosu od 70.000,00€; troškove ugovora o djelu, konsultantskih i ugovora o privremenim i povremenim poslovima u iznosu od 110.000,00€; troškove zakupnina u iznosu od 70.000,00€; troškove opremanja i održavanja 6.500,00€; troškove održavanja pokretne imovine 5.000,00€; troškove reklamnih i propagandnih materijala 220.000,00€; ostale i druge troškove neproizvodnih usluga 200.000,00€.
Revizijom je utvrđeno da je Partija u 2024.godini ostvarila prihode u iznosu od 681.161,24€ što je za 27.161,24€ ili 3,99% više od planiranih prihoda, dok je rashode ostvarila u iznosu od 705.180,61€ što je za 4.319,39 € ili 0,61% manje

od planiranih rashoda. Na osnovu navedenog konstatuje se da su prihodi i rashodi realno planirani uz neznatna odstupanja.

3.4. Program rada

Program rada Partije za 2024.godinu sastavni je dio dokumenta Finansijski plan i Program rada za 2024. godinu i Aneks Finansijskog plana i programa rada. Programom su predviđene sljedeće aktivnosti: učešće na vanrednim lokalnim izborima za Skupštinu Glavnog grada Podgorica uz mogućnost koalicionog nastupa; učešće na lokalnim izborima za Skupštinu opštine Budva; jačanje i širenje infrastrukturnih i organizacionih kapaciteta; formiranje novih opštinskih i mjesnih odbora; finansijska konsolidacija Partije; priprema i učestvovanje na eventualnim vanrednim lokalnim i parlamentarnim izborima; realizacija programskih načela Partije kroz kreiranje programa Stan za sve; organizovanje konvencija Foruma mladih i Foruma žena GP URA; pripremanje i realizovanje aktivnosti partijskih tijela i organa: Predsjedništvo Partije, Glavni odbor, Savjet, Forum mladih, Forum žena, opštinski odbori, i organizacije, kao i organizovanje minimalnog broja sjednica pomenutih organa shodno Statutu GP URA; organizovanje redovnih sastanaka u svrhu konsultacija za planirane aktivnosti poslaničkog kluba; obilazak opštinskih organizacija i radne posjete svim opštinama u Crnoj Gori; održavanje lokalnih konvencija i izbor partijskih organa u opštinama u kojima do sada nijesu formirane lokalne partijske organizacije ili im ističe mandat; poboljšanje komunikacije sa javnošću i izrada spoljne i unutrašnje komunikacione strategije; organizacija obuka i seminara za članove Partije samostalno i u organizaciji sa Zelenim Evrope; medjunarodne aktivnosti u cilju saradnje i razvoja odnosa sa članicama unutar mreže Zelenih Evrope; učešće na medjunarodnim kongresima i seminarima koje organizuju Zeleni Evrope; organizovanje seminara, okruglih stolova, debata, press konferencija i drugih javnih prezentacija u cilju popularizacije programskih načela i principa GP URA; logističke aktivnosti.

3.5. Računovodstveni sistem

Partija je, shodno članu 48 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja bila dužna da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima i rashodima po porijeklu, visini i strukturi, u skladu sa propisom Ministarstva finansija. Budući da Partija ima svojstvo pravnog lica dužna je da poslovne knjige vodi po sistemu dvojnog knjigovodstva. Računovodstvena evidencija mora biti zasnovana na vjerodostojnoj računovodstvenoj dokumentaciji.

Revizijom je utvrđeno da Partija poslovne knjige vodi shodno odredbama Zakona o računovodstvu i primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica. Partija je u revidiranom periodu vodila sljedeće poslovne knjige: Dnevnik, Glavnu knjigu i pomoćne evidencije (evidenciju blagajničkog poslovanja, vanbilansnu evidenciju imovine, analitičku evidenciju potraživanja i obaveza).

Shodno Izjavi odgovornog lica subjekta revizije, Partija je dio prihoda i rashoda evidentirala na obračunskoj, a dio na gotovinskoj osnovi. Partija je zaključila Ugovor o pružanju usluga sa agencijom za vršenje knjigovodstvenih poslova.

Uvidom u poslovne knjige Partije utvrđeno je da ista kroz postojeći računovodstveni sistem ne obezbjeđuje posebne analitičke evidencije o visini i strukturi ostvarenih prihoda i izvršenih rashoda po segmentima: redovan rad Partije, redovan rad ženske organizacije (Forum žena) i izborne kampanje, što otežava kontrolu troškova i način sačinjavanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja. Navedeni način vođenja računovodstvenih evidencija nije u skladu sa članom 48 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da je politički subjekt dužan da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu (posebno za sredstva iz javnih i privatnih izvora), visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda.

- **Subjekt revizije je, shodno članu 52 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dužan da obezbijedi vođenje računovodstvenih evidencija o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu, visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda. Navedena evidencija je osnov za sačinjavanje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja.**

3.6. Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj

Shodno članu 48 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, politički subjekt završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnosi organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.
Shodno Pravilniku o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl.list Crne Gore", br.026/22), politički subjekat je dužan da godišnji konsolidovani finansijski izvještaj dostavi na sledećim izvještajima:

- Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta;
- Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima; i
- Završni račun političkog subjekta.

Subjekt revizije je Državnoj revizorskoj instituciji dostavio Godišnji finansijski izvještaj na propisanim obrascima i u zakonskom roku. Godišnji finansijski izvještaj GP URA za 2024.godinu usvojen je Odlukom Glavnog odbora (br.03-06-1/25 od 16.04.2025).

3.7. Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta

Partija je u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta iskazala prihode u iznosu od 662.353,60€, odnosno u manjem iznosu za 18.807,64€ (i to po osnovu dijela prihoda iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 16.551,43€, finansijskih prihoda u iznosu od 44,28€ i ostalih prihoda u iznosu od 2.211,93€) u odnosu

na ukupne prihode političkog subjekta koji shodno evidencijama u Glavnoj knjizi iznose 681.161,24€, dok je rashode iskazala u iznosu od 705.181,00€ koji podaci odgovaraju istim evidentiranim u poslovnim knjigama Partije (705.180,61€).

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, utvrđeno je da je subjekt revizije u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2024.godinu, prihode iz budžeta lokalnih samouprava iskazao u iznosu naplaćenih prihoda (uzimajući u obzir i naplatu potraživanja od opština po početnom stanju) i da iznos iskazanih prihoda iz budžeta lokalnih samouprava za finansiranje izborne kampanje u Izvještaju sadrži i prihode po osnovu 20% budžetskih sredstava, po kojem osnovu je GP URA za lok.izb.u Budvi (II ciklus) uplaćen iznos od opštine od 2.158,44€ koji nije u Glavnoj knjizi evidentiran na k-tu prihoda, već je subjekt revizije priliv od opštine Budva u navedenom iznosu u Glavnoj knjizi evidentirao na potražnoj strani konta potraživanja.

Ukupni prihodi iskazani u iznosu od 662.353,60€ odnose se na prihode političkog subjekta iz javnih izvora u iznosu od 639.363,11€ i to: iz budžeta Crne Gore u iznosu od 362.828,52€ (za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 335.859,12€ i redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 26.969,40€), iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 276.534,59€ (za finansiranje redovnog rada političkog subjekta 216.538,88€, redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 43.413,13€ i finansiranje izborne kampanje 16.582,58€) i iz privatnih izvora u iznosu od 22.990,49€ po osnovu prihoda od priloga pravnih lica za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 8.000,00€, prihoda od priloga fizičkih lica za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 5.128,00€ i ostalih prihoda (prihodi od subvencija) u iznosu od 9.862,49€.
Ukupni rashodi iskazani u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta u iznosu od 705.181,00€ odnose se na troškove zakupa prostorija za rad u iznosu od 69.118,38€, režijske troškove u iznosu od 32.258,22€, troškove nabavke i održavanja opreme/pokretne imovine u iznosu od 5.002,74€, troškove nastale po osnovu isplate zarada i ostalih naknada u iznosu od 181.728,00€, troškove nastale po osnovu kupovine kancelarijskog i drugog materijala za redovan rad u iznosu od 3.490,70€, troškove promocije rada i ciljeva političkih subjekata između izbora u iznosu od 214.371,51€ i ostale troškove nastale po osnovu redovnog rada političkih subjekata u iznosu od 199.211,45€.
Revizijom je utvrđeno da Partija nije u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja posebno iskazala troškove izborne kampanje, već su podaci o istim iskazani u okviru ostalih troškova, a shodno podacima o rashodima političkog subjekta iskazanim u posebnom dijelu navedenog Izvještaja isti iznose 203.762,28€.

- **Subjekt revizije treba da u Izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta iskaže tačne i potpune podatke o prihodima i rashodima, a u Iskazu o tokovima gotovine podatke o stanju gotovine na početku i na kraju izvještajnog perioda, kao i da vrši usaglašavanje podataka evidentiranih u poslovnim knjigama sa istim iskazanim u izvještajima koje dostavlja nadležnim državnim organima.**

3.8. Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima

Subjekt revizije je u okviru Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2024.godinu dostavio poseban Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u kojem je iskazao troškove po realizovanim aktivnostima, izvorima finansiranja, vrsti, iznosu sa obrazloženjem istih.
Subjekt revizije je u Izvještaju ukupne troškove i nabavku kompjuterske opreme za potrebe ženske organizacije iskazao u iznosu od 70.284,65€ koji podaci odgovaraju istim evidentiranim u poslovnim knjigama Partije uz manje odstupanje od 322,63€ (manje iskazano u Izvještaju u odnosu na poslovnu dokumentaciju i evidencije u Glavnoj knjizi koji iznose 70.607,28€).
Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, utvrđeno je da je Partija sa posebnog računa Foruma žena izvršila plaćanja troškova avio karti (565,00€) i pomoći (1.300,00€) članovima Partije koji nijesu pripadnici Foruma žena, što nije u skladu sa članom 14 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Statutom Foruma žena GP URA.

- **Subjekt revizije treba da sa posebnog računa Foruma žena, vrši plaćanja troškova koji se odnose na rad ženske organizacije, a u skladu sa članom 14 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Statutom Foruma žena GP URA.**

3.9. Izvještaji o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz javnih i privatnih izvora u izbornoj kampanji

U postupku revizije prezentirani su pojedinačni izvještaji o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izborne kampanje i to: za lokalne izbore u Podgorici održane 29.09.2024,godine (datum elektronskog podnošenja ASK-u 29.10.2024) i za lokalne izbore u Budvi održane dana 26.05.2024.godine- I izborni ciklus (datum elektronskog podnošenja izvještaja 20.06.2024) i vanredne lokalne izbore u Budvi-II izborni ciklus, održane dana 17.11.2024.godine (izvještaj dostavljen Agenciji 17.12.2024).
Revizijom je utvrđeno da, podaci o troškovima izborne kampanje iskazani u izvještajima podnešenim Agenciji odgovaraju istim evidentiranim u poslovnim knjigama Partije, uz neznatno odstupanje u iznosu troškova platnog prometa (više iskazano u GK u odnosu na izvještaje za ukupni iznos od 29,06€), kao i da subjekt revizije nije imao prekoračenje limita troškova izborne kampanje**,** izuzev za lokalne izbore u Podgorici, gdje je od strane Agencije izrečena Mjera djelimičnog gubitka pripadajućeg iznosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje (br.03-01-2130/4585 od 29.11.2024) u iznosu prekoračenja limita troškova izborne kampanje od 4.043,59€, u vezi sa čim je prezentovana dokumentacija od strane subjekta revizije**.**

3.10. Završni račun

Shodno Pravilniku o obrascu Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta, politički subjekt je Godišnji završni račun za period od

01.01.2024.godine do 31.12.2024.godine dostavio Državnoj revizorskoj instituciji na propisanim obrascima:

- Iskaz o finansijskoj poziciji /Bilans stanja,
- Iskaz o ukupnom rezultatu/Bilans uspjeha,
- Iskaz o promjenama neto imovine (kapitala)-IPK (PP),
- Iskaz o tokovima gotovine-ITG (PP),
- Statistički Aneks.

3.10.1. Bilans stanja

U konsolidovanom Bilansu stanju, iskazana je aktiva i pasiva na dan 31.12.2024.godine u iznosu od po 344.764,00€.
U aktivi Bilansa stanja iskazana je stalna imovina (oprema) u ukupnom iznosu od 116.163,00€ i obrtna imovina u iznosu od 228.601,00€, koju čine potraživanja u iznosu od 42.584,00€ i gotovina i gotovinski ekvivalenti u iznosu od 186.017,00€.
U pasivi Bilansa stanja iskazan je kapital u iznosu od 279.552,00€ (revalorizacione rezerve u iznosu od 51.245,00€, neraspoređena dobit u iznosu od 324.057,00€ i gubitak iz ranijih i tekuće godine u iznosu od 95.750,00€), dugoročne obaveze u ukupnom iznosu od 28.264,00€, dok su kratkoročne obaveze iskazane u ukupnom iznosu od 36.948,00€.
Podaci iskazani u Bilansu stanju odgovaraju podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Partije.

Revizijom su utvrđena odstupanja u iskazanim podacima Partije o stanju gotovine na 01.01.2024 i 31.12.2024.godine u Iskazu o tokovima gotovine u odnosu na podatke o vrijednosti gotovine iskazane u Bilansu stanja i Glavnoj knjizi (u Iskazu o tokovima gotovine, gotovina na početku perioda je iskazana u manjem iznosu za 4.294,00€ u odnosu na GK i BS, dok je gotovina na kraju izvještajnog perioda iskazana u iznosu od -347.247,00€, a ista je u GK i BS na 31.12.2024.godine iskazana u iznosu od 186.017,00€). Partija nije u Iskazu o promjenama neto imovine (kapitala) u periodu od 01.01.2024-31.12.2024.godine iskazala podatke o promjenama kapitala za navedeni period, već je podatke o strukturi i vrijednosti kapitala iskazala u Bilansu stanja.

Popis i evidentiranje imovine

Revizijom je utvrđeno da, Partija obezbjedjuje evidenciju osnovnih sredstava u okviru Glavne knjige (k-to 0231) i analitičku evidenciju kroz Program osnovnih sredstava.
Odlukom Predsjednika Partije, od 11.12.2024.godine imenovana je Komisija za popis sa zadatkom da izvrši godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2024.godine, da sačini i dostavi Izvještaj o popisu Glavnom odboru GP URA, a definisano je i da će nakon popisivanja imovine od strane Komisije, ista biti predmet procjene tržišne vrijednosti od strane akreditovanog procjenitelja.

Popisna komisija je izvršila popis i Izvještaj sa popisom imovine i obaveza na dan 31.12.2024.godine dostavila na usvajanje nadležnom organu Partije koji je usvojen Odlukom Glavnog odbora, od 14.03.2025.godine.

Shodno podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi, nabavna vrijednost stalne imovine na 01.01.2024.godine iznosila je 116.878,57€, otpisana vrijednost 27.798,52€, a sadašnja vrijednost 89.080,05€.
Partija je tokom 2024. godine izvršila nabavku opreme u vrijednosti od 38.355,92€ i to: vozila po Ugovoru U-01/24 od 10.04.2024.godine i fakturi dobavljača u iznosu od 23.500,00€, kancelarijskog namještaja u iznosu od 10.419,12€, kompjuterske opreme u iznosu od 3.589,80€ i ostale opreme (kamere) u iznosu od 847,00€.
Stalnu imovinu Partije čini sredstva transporta, kompjuterska, kancelarijska oprema, telekomunikaciona i ostala oprema.
Nabavljena sredstva u 2024.godini u iznosu od 38.355,92€ uvećana su za revalorizaciju od 19.603,16€, pa je vrijednost stalne imovine u tekućem periodu iznosila 57.959,08€, a ispravka vrijednosti 31.136,63€, dok je ukupna nabavna vrijednost stalne imovine na 31.12.2024.godine iznosila 174.837,64€, ispravka vrijednosti 58.935,14€, a sadašnja vrijednost 115.902,50€, koja sa vrijednošću sitnog inventara od 260,33€ na 31.12.2024.godine iznosi ukupno 116.162,84€, koliko iznosi procjenjena vrijednost opreme na navedeni datum.
Na dan 31.12.2024.godine izvrsena je procjena osnovnih sredstava – opreme u vlasnistvu GP URA po zahtjevu predstavnika Partije od strane ovlašćenog procjenitelja. Revalorizacija je izvršena na način da je primijenjena na nabavnu vrijednost osnovnih sredstava iz prethodnog perioda i nabavnu vrijednost osnovnih sredstava koja su nabavljena u 2024.godini. Primijenjene stope revalorizacije su se kretale u rasponu od 2.50% do 60%.
Shodno podacima u Zaključnom listu, revalorizacija tekućeg perioda, u 2024.godini iznosila je 20.490,82€, od čega se na nove nabavke odnosi iznos od 19.603,16€, a iznos od 887,66€ na osnovna sredstva nabavljena u prethodnom periodu.
Uvidom u popisne liste, utvrđeno je da su sačinjene po kancelarijama Centrale Partije i opštinskih odbora i da iste sadrže podatke o nazivu osnovnog sredstva, inventarskom broju, jedinici mjere, podatke o količini (stanje po knjigovodstvenoj evidenciji i stanje po popisu), kao i podatke o jediničnim cijenama dijela stalne imovine Partije, bez podataka o cijenama ukupne popisane imovine Partije i vrijednosnog obračuna popisane imovine, što nije u skladu sa odredbama člana 5 Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica i iste su ovjerene potpisom odgovornog lica i članova Popisne komisije. Takođe, uvidom u fakture novih nabavki osnovnih sredstava, utvrđeno je da su novonabavljena sredstva uglavnom količinski i vrijednosno evidentirana u popisnim listama, s tim što je kod određenog broja stvari, jedinična cijena iskazana bez PDV-a, dok kod određenih stvari, gdje je nabavka vršena u većem broju iste stvari, u popisnim listama nije upisivana jedinična količina i cijena, već ukupni iznos količine i cijene, dok pojedine nabavke izvršene u 2024.godini nijesu ni popisivane**.**
Članom 5 Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica između ostalog je utvrđeno da: Komisija tokom sprovođenja popisa utvrđuje stvarnu količinu imovine koja se popisuje mjerenjem, brojanjem, procjenom i sličnim postupcima; upisuje u popisne liste naturalne promjene nastale u periodu vršenja popisa, prije i poslije 31. decembra godine za koju se vrši popis i svođenje na stanje na dan 31. decembra te godine;unosi knjigovodstveno naturalno stanje imovine u popisne liste; utvrđuje naturalne

razlike između stanja utvrđenog popisom i knjigovodstvenog stanja; unosi cijene popisane imovine; vrijednosno obračunava popisanu imovinu, sastavlja izvještaj o izvršenom popisu.
Revizijom je utvrđeno da, Komisija za popis u Izvještaju o popisu nije iskazala podatke o cjelokupnoj imovini i obavezama Partije, sa stanjem na dan 31.12.2024.godine. Izvještaj popisne komisije o stanju potraživanja, novčanih sredstava i obaveza GP URA na dan 31.12.2024.godine sadrži podatke o stanju depozita na računima za redovno poslovanje Partije i deviznom računu, računu za redovan rad ženske organizacije i izbornim računima, podatke o stanju sredstava na računima kartica, podatke o stanju sredstava u Glavnoj blagajni, podatke o stanju potraživanja od lokalnih samouprava i podatke o stanju dugoročnih i kratkoročnih obaveza na 31.12.2024.godine, bez iskazivanja podataka o stanju odloženih poreskih obaveza po osnovu razlike u obračunu amortizacije i stanju depozita na deviznom računu, po početnom stanju**.** Podaci koje je subjekt revizije iskazao u Izvještaju o popisu odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama subjekta revizije koji se odnose na isto.
Takođe, revizijom je utvrđeno da, Izvještaj o popisu ne sadrži podatke o nabavnoj, otpisanoj i sadašnjoj vrijednosti osnovnih sredstava na dan 31.12.2024.godine, odnosno ne sadrži podatke o vrijednosti revalorizacije, kao ni podatke o vrijednosti novonabavljene opreme u 2024.godini, već samo deskriptivne podatke u dijelu Izvještaja o pokretnoj imovini GP URA, što nije u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica.
Revizijom je utvrđena neusaglašenost u podacima o nabavnoj i ispravci vrijednosti u analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava sa podacima u Glavnoj knjizi, dok su podaci o sadašnjoj vrijednosti istovjetni. Navedena odstupanja su shodno obrazloženju posledica knjizenja stavova tekuće revalorizacije. (u knjizi osnovnih sredstava krajnji saldo nabavne vrijednosti osnovnih sredstava iskazan je kao nabavna vrijednost umanjena za promjene iznosa revalorizacije, dok u Glavnoj knjizi krajnji saldo je zbir nabavne vrijednosti). Uvidom u uzorkom odabranu dokumentaciju u karticama osnovnih sredstava je utvrđeno pravilno evidentiranje nabavke osnovnih sredstava.

Takođe, revizijom je utvrđeno da, podaci u analitičkoj evidenciji za dio novonabavljenih osnovnih sredstava nijesu usaglašeni sa prezentiranom dokumentacijom u vezi nabavke iste (nabavna vrijednost vozila po fakturi dobavljača iznosi 23.500,00€, dok je u analitičkoj evidenciji iskazana u iznosu procjenjene vrijednosti od 22.325,00€).

- **Subjekt revizije treba da obezbjedi usaglašenost podataka o nabavnoj i ispravci vrijednosti osnovnih sredstava u analitičkoj evidenciji sa istim evidentiranim u Glavnoj knjizi, kao i usaglašenost podataka o vrijednosti imovine evidentiranih u analitičkoj evidenciji sa podacima sadržanim u dokumentaciji u vezi nabavke iste.**

- **Subjekt revizije treba da, u cilju usaglašavanja stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem imovine i obaveza, izvrši popis cjelokupne imovine i obaveza, na način utvrđen odredbama Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnih lica, te da utvrđeno stanje prezentira u Izvještaju o popisu.**

Revizijom je utvrđeno da ne postoji jednoobrazno obilježavanje osnovnih sredstava inventarskim brojevima u popisnim listama i analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava.
Shodno Izjavi odgovornog lica Knjigovodstvene agencije, obračun amortizacije osnovnih sredstava je vršen shodno Pravilniku o razvrstavanju osnovnih sredstava po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije ("Sl.list RCG", br.028/02 od 13.06.2022, "Sl.list CG", br.130/21 od 16.12.2021.) Amortizacija osnovnih sredstava zaključno sa 31.12.2024.godine je vršena degresivnom metodom shodno grupama i propisanim stopama amortizacije, dok osnovna sredstva nabavljena u 2024.godini su amortizovana pravolinijskom metodom. Obračun amortizacije novonabavljenih sredstava vršen je od narednog mjeseca, od kada je sredstvo stavljeno u upotrebu.

- **Preporučuje se subjektu revizije da internim aktom definiše jednoobraznost obilježavanja osnovnih sredstava inventarskim brojevima (u analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava i u popisnim listama), kao i da računovodstvenim politikama obezbjedi ujednačavanje u dijelu primjene metode obračuna amortizacije.**

Potraživanja

Partija je u poslovnim knjigama evidentirala i u Bilansu stanja iskazala potraživanja sa stanjem na dan 31.12.2024.godine u iznosu od 42.584,32€ koja se odnose na potraživanja od lokalnih samouprava za finansiranje redovnog rada političkog subjekta u iznosu od 38.824,05€ i za finansiranje redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 3.760,27€.
Potraživanja Partije sa stanjem na dan 31.12.2024.godine u ukupnom iznosu od 42.584,32€ odnose se na potraživanja od lokalnih samouprava i to: opštine Bijelo Polje za redovan rad u iznosu od 1.373,84€ i rad ženske organizacije u iznosu od 219,07€, opštine Budva za redovan rad u iznosu od 15.093,00€ i rad ženske organizacije u iznosu od 3.000,00€, Prijestonice Cetinje za redovan rad u iznosu od 8.999,85€, opštine Danilovgrad za redovan rad u iznosu od 7.117,04€ i rad ženske organizacije u iznosu od 73,52€, opštine Pljevlja za redovan rad u iznosu od 570,22€ i rad ženske organizacije u iznosu od 135,57€, opštine Rožaje za rad ženske organizacije u iznosu od -0,23€ i opštine Ulcinj za redovan rad u iznosu od 5.670,10€ i rad ženske organizacije u iznosu od 332,34€.
Revizijom je utvrđeno da su potraživanja od lokalnih samouprava u poslovnim knjigama evidentirana shodno odlukama nadležnih organa lokalnih samouprava o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata zastupljenih u lokalnom parlamentu i redovnog rada ženskih organizacija, kao i shodno dopisima opština, IOS-ima i analitičkim karticama, izuzev za opštinu Budva, čiji podaci navedeni u dokumentaciji dostavljenoj Partiji ne odgovaraju podacima iskazanih potraživanja Partije prema ovoj opštini, na šta je subjektu revizije ukazano u postupku vršenja revizije.
Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, a shodno Obrazloženju subjekta revizije (br.06-73/25 od 04.07.2025.) utvrđeno je da je subjekt revizije u poslovnim knjigama iskazao prihode i potraživanja u manjem iznosu za 1.564,62€ (i to po osnovu finansiranja redovnog rada Foruma žena u iznosu od 676,32€ i redovnog rada Partije i zakupa u iznosu od 888,30€).

Takođe, revizijom je utvrđeno da subjekt revizije priliv sredstava od opštine Budva za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 2.158,44€ (20%) nije evidentirao kao prihod, već je navedeni priliv sredstva u poslovnim knjigama evidentirao na potražnoj strani k-ta potraživanja.

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama obezbijedi evidenciju svih potraživanja od lokalnih samouprava i prihoda po osnovu naplate potraživanja, u skladu sa pravilima urednog knjigovodstva.**

Novčana sredstva na žiro računima

Revizijom je utvrđeno da je Partija u 2024. godini imala otvorene sljedeće račune: tri računa za redovno poslovanje (dva računa za redovan rad Centrale Partije i račun opštinskog odbora u Kotoru), jedan račun za potrebe Foruma žena, dva računa za devizna plaćanja, tri računa za izbornu kampanju u 2024.godini (jedan račun za lokalne izbore u Glavnom gradu Podgorica i dva računa za lokalne izbore u Budvi-I i II izborni ciklus).Takođe, Partija je za redovno poslovanje tokom 2024.godine koristila ukupno pet poslovnih debitnih kartica.
Revizijom je uvidom u bankarske izvode redovnih i izbornih računa i računa kartica utvrđeno da su depoziti na računima Partije na dan 01.01.2024. godine iznosili 239.292,69€, a na dan 31.12.2024. godine 185.758,71€.
Stanje depozita evidentirano u poslovnim knjigama Partije, odgovara stanju iskazanom u izvještajima o kretanju sredstava na žiro računima kod poslovnih banaka (izvodi) na navedene datume, uz neznatno odstupanje (manje iskazano stanje depozita na 01.01.2024 i 31.12.2024 u GK u odnosu na bankarske izvode žiro računa Foruma žena za iznos od 0,32€). Takođe, za jedan od dva devizna računa Partije nije dostavljen dokaz (potvrda o stanju na računu na 01.01.2024.godine koje je u Glavnoj knjizi evidentirano u iznosu od 53,50€), obzirom da, shodno obrazloženju subjekta revizije nije bilo prometa na istom u 2024.godini.

Žiro račun Foruma žena
Revizijom je utvrđeno da, Partija za potrebe finansiranja redovnog rada ženske organizacije – Forum žena ima otvoren žiro račun kod poslovne banke. U toku postupka revizije prezentiran je karton deponovanih potpisa kojim su ovlašćena dva lica za raspolaganje sredstvima sa navedenog računa (Predsjednik i Direktor Partije). Uvidom u bankarske izvode žiro računa Foruma žena utvrđeno je da je početno stanje depozita na istom iznosilo 47.248,85€, dok je priliv sredstava u 2024.godini na ovom računu iznosio 74.352,25€ i to: po osnovu priliva sredstava za finansiranje redovnog rada ženske organizacije iz budžeta Crne Gore u iznosu od 26.969,40€ i iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 47.382,85€ (od čega se iznos od 3.969,72€ odnosi na dotaciju opštine Cetinje za redovan rad Partije.Krajnje stanje depozita na 31.12.2024. godine iznosilo je 50.993,82€.

Revizijom je utvrđeno da su sa računa Foruma žena vršena plaćanja troškova i nabavke kompjuterske opreme u iznosu od 70.607,28€, i to po osnovu: nabavke kompjuterske opreme u iznosu od 1.178,00€, troškova kancelarijskog materijala u iznosu od 979,25€, troškova neto naknada po ugovoru o dijelu u iznosu od 43.235,00€, troškova poreza i prireza na naknade po ugovoru o dijelu u iznosu od 1.511,30€, troškova fixne i mobilne telefonije u iznosu od 1.853,10€, troškova

avio karata u iznosu od 1.130,00€, troškova reklame i propagande u iznosu od 919,60€, troškova neproizvodnih usluga u iznosu od 2.243,95€, troškova opremanja i održavanja u iznosu od 1.045,79€, troškova reprezentacije u iznosu od 9.989,68€, troškova pomoći i sponzorstva u iznosu od 4.550,00€, troškova hotelskih usluga u iznosu od 1.288,00€, troškova platnog prometa u iznosu od 100,65€ i ostalih nematerijalnih troškova u iznosu od 582,96€.

Poslovne debitne kartice

Revizijom je utvrđeno da je Partija tokom 2024.godine koristila ukupno pet poslovnih debitnih kartica. Na početku 2024.godine Partija je imala tri kartice, jednu koju je koristio Izvršni direktor Partije i dvije poslovne master kartice od kojih je jednu koristio Predsjednik Partije, a drugu članovi medijskog tima GP URA. Tokom 2024.godine došlo je do gašenja master kartica koje su koristili Predsjednik Partije i članovi medijskog tima, nakon čega su otvorene dvije nove visa poslovne kartice za istu namjenu.
Stanje depozita na računima poslovnih kartica Partije na dan 01.01.2024.godine iznosilo je 4.294.86€, a na dan 31.12.2024. godine 1,741.89€.

Shodno odlukama Glavnog odbora poslovne kartice su koristili Predsjednik i Izvršni direktor za plaćanje troškova reprezentacije, kao i članovi Medijskog tima za plaćanje troškova oglašavanja na društvenim mrežama.
Stanje sredstava na računu poslovne kartice koju je koristio Izvršni direktor, za plaćanje troškova reprezentacije, na dan 01.01.2024. godine iznosilo je 1.401,09€. Tokom 2024. godine na račun ove kartice je izvršen prenos sredstava sa računa za redovno poslovanje u iznosu od 5.000,00€, dok su ukupne isplate sa iste iznosile 5.041,06€ (troškovi reprezentacije, iznos od 2.647,50€, troškovi oglašavanja na društvenim mrežama, iznos od 1.607,45€; troškovi goriva, iznos od 603,31€ ostali nematerijalni troškovi, iznos od 158,80€, troškovi provizije iznos od 24,00€), pa je stanje na dan 31.12.2024.godine iznosilo 1.360,03€.
Početno stanje Master poslovne kartice koju je koristio Predsjednik Partije za potrebe reprezentacije, na dan 01.01.2024.godine u Glavnoj knjizi evidentirano je u iznosu od 1.709,59€, u 2024.godini su u GK evidentirani prihodi po osnovu uskladjivanja stanja kartice u iznosu od 0,31€, sa iste su izvršene isplate troškova u iznosu od 693,65€ (troškovi reprezentacije, iznos od 527.09€ i troškovi goriva, iznos od 163.06€ i troškovi bankarske provizije, iznos od 3,50€). Ova kartica je ugašena dana 13.02.2024.godine kada je na račun za redovno poslovanje sa iste izvršen prenos sredstava u iznosu od 1.016,25€. Nakon toga, otvorena je Visa kartica, za potrebe Predsjednika Partije, koja je direktno vezana za Glavni račun Partije za redovno poslovanje. Ukupne isplate sa ove kartice iznosile su 26.309,49€ (troškovi reprezentacije, iznos od 22.675,20€ i troškovi goriva, iznos od 3.634,29€).
Stanje sredstava na dan 01.01.2024.godine evidentirano u Glavnoj knjizi vezano za Master poslovnu karticu koja je korišćena za plaćanje objava na društvenim mrežama, iznosilo je 1.184,18€. Tokom 2024. godine na račun ove kartice je izvršen prenos sredstava sa računa za redovno poslovanje u iznosu od 5.000,00€ i u GK evidentirani prihodi po osnovu uskladjivanja stanja kartice u iznosu od 39,02€ i izvršene isplate troškova u iznosu od 5.573,80€ (troškovi

reklame i propagande, iznos od 5.566,80€ i troškovi bankarske provizije, iznos od 7,00€). Kartica je ugašena 05.04.2024.godine, nakon što je sa nje izvršen prenos sredstava u iznosu od 649,40 € na račun za redovno poslovanje Partije. Visa poslovna kartica za društvene mreže (otvorena nakon gašenja Master kartice za društvene mreže) vezana je za poseban račun na koji su tokom 2024.godine prenešena sredstva sa glavnog računa u iznosu od 8.000,00€. Sa računa ove kartice izvršene su isplate troškova u iznosu od 7.618,14€, po osnovu oglašavanja na društvenim mrežama, tako da je stanje na računu iste na dan 31.12.2024. godine iznosilo 381,86€.

Izborni računi

Partija je shodno članu 24 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, za potrebe održavanja lokalnih izbora u 2024. godini otvorila posebne žiro račune i to: za lokalne izbore u Glavnom gradu Podgorica i dva posebna žiro računa za lokalne izbore u Budvi održane u maju i novembru mjesecu 2024.godine. Partija je takođe shodno članu 27 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja odredila lice odgovorno za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje Izvještaja.

Uvidom u prezentirane bankarske izvode izbornih računa, utvrđeno je da su na istim vršene uplate sredstava od strane lokalnih samouprava za potrebe finansiranja izbornih kampanja, da je na iste Partija vršila uplatu sopstvenih sredstava prenosom istih sa redovnih računa na izborne račune, kao i da je na posebni račun za izbore u Podgorici izvršena uplata sredstava od strane drugog političkog subjekta po osnovu zajedničkog učešća na izborima.

Partija je u 2024.godini na izbornim računima ostvarila ukupan priliv od 179.654,86€ (lokalni izbori u Podgorici u iznosu od 122.384,78€, lokalni izbori u Budvi-I ciklus u iznosu od 45.011,64€ i II izborni ciklus u iznosu od 12.258,44€).

Partija je shodno odlukama za potrebe lokalnih izbora u GG Podgorica i lokalnih izbora u Budvi (I i II izborni ciklus), u 2024.godini, sa redovnih računa na izborne račune prenijela sredstva u ukupnom iznosu od 151.100,00€ (lokalni izbori u Podgorici, iznos od 100.000,00€, lokalni izbori u Budvi-I ciklus, iznos od 41.000,00€ i II izborni ciklus, iznos od 10.100,00€).

Pored uplate sredstava od strane Glavnog grada za finansiranje lokalnih izbora u Podgorici i prenosa sopstvenih sredstava, na posebni račun je uplaćen i iznos od 8.000,00€ od strane koalicione članice Pokreta za promjene. Takođe, Partija je na izbornom računu za lokalne izbore u Podgorici ostvarila priliv i po osnovu povraćaja sredstava od banke usled greškom naplaćenih sredstava po osnovu rate kredita u iznosu od 3.957,68€, odnosno u iznosu od 14,60€.

Sa izbornih računa vršene su isplate po osnovu nabavke kompjuterske opreme i troškova po osnovu usluga tehničke realizacije predizbornih skupova, zakupa bilborda, troškova za izradu reklamnih spotova i reklamnog materijala, usluga medijskog oglašavanja (štampani i socijalni i TV mediji), troškova naknada po ugovoru o dijelu, zakupa sala, reprezentacije, troškova bankarske provizije, troškova poreza i prireza porezu na isplaćene naknade po ugovoru o dijelu i sl., u ukupnom iznosu od 176.873,75€ i to: lokalni izbori u Podgorici, iznos od 119.612,80€ (od čega se na nabavku kompjuterske opreme odnosi iznos od 1.831,00€, na isplatu troškova iznos od 113.809,52€ i odliv sredstava po osnovu greškom naplaćenih sredstava od banke u iznosu od 3.972,28€), lokalni izbori u

Budvi-I ciklus, iznos od 45.011,64€ (od čega se iznos od 2.541,53€ odnosi na prenos sredstava na redovan račun Partije, prilikom gašenja izbornog računa) i lokalni izbori u Budvi-II izborni ciklus, iznos od 12.249,31€.
Krajnje stanje sredstava na izbornim žiro računima na 31.12.2024.godine iznosilo je 2.781,11€ (lokalni izbori u Podgorici, iznos od 2.771,98€, lokalni izbori u Budvi –II ciklus, iznos od 9,13€).
Izborni žiro računi su zatvoreni u roku iz člana 25 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (računi za lokalne izbore u Podgorici i lokalne izbore u Budvi (II ciklus) zatvoreni su u januaru 2025. godine, nakon prenosa sredstava na redovni račun Partije).

Blagajničko poslovanje

Partija je blagajničko poslovanje u 2024.godini obezbjeđivala u okviru blagajne za redovno poslovanje. Revizijom je utvrđeno da je gotovina u blagajni za redovno poslovanje na dan 01.01.2024. godine iznosila 739,09€, da je tokom godine podignuta gotovina sa jednog od računa za redovno poslovanje u ukupnom iznosu od 10.004, 95€, da su iz blagajne izvršene isplate u ukupnom iznosu od 10.485,75€, tako da je gotovina na dan 31.12.2024. godine iznosila 258,29€. Stanje gotovine u blagajni na kraju revidiranog perioda potvrđeno je Izvještajem popisne komisije.
Revizijom je utvrđeno da su iz blagajne izvršene isplate u iznosu od 10.485,75€, koje se odnose na troškove: dnevnica za službena putovanja u inostranstvo u iznosu od 444,50€; putarine u iznosu od 30,50€, reprezentacije u iznosu od 3.323,20€; goriva u iznosu od 6.241,16€; materijalne troškove u iznosu od 252,02€; poštanske usluge 87,97€ i ostale nematerijalne troškove poslovanja u iznosu od 106,40€.
Troškovi dnevnica za službena putovanja u inostranstvo (444,50€) su isplaćeni po putnom nalogu shodno Uredbi o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, isti je protokolisan djelovodnim brojem i ovjeren od strane lica ovlašćenog za potpisivanje i podnosioca putnog računa (osim potpisa nalogodavca na putnom računu) i sadrži izvještaj sa službenog puta.
Troškovi putarine (30,50€) su dokumentovani fiskalnim računima. Troškovi reprezentacije isplaćeni iz blagajne u iznosu od 3.323,20€ pravdani su fiskalnim računima/fakturama, koji su ovjereni (osim u manjem broju slučajeva), od strane lica koje je koristilo ugostiteljske usluge ili kupovalo potrošnu robu u maloprodajnim objektima.
Revizijom je utvrđeno da je Partija tokom 2024. godine, gotovinski iz blagajne izvršila isplate na ime troškova goriva u iznosu od 6.241,16€. Navedeni troškovi pravdani su fiskalnim računima, ovjerenim potpisom lica koje je preuzimalo gorivo (osim u nekoliko slučajeva).
Materijalni troškovi u iznosu od 252,02€ odnose se na materijal za krečenje, za održavanje objekata i službenih automobila i adekvatno su dokumentovani, kao i troškovi poštanskih usluga u iznosu od 87,97€. Ostali troškovi poslovanja isplaćeni iz blagajne u iznosu od 106,40€ odnose se na usluge parkinga, kupovinu zelenog kartona, članarinu u međunarodnoj organizaciji i sl., i adekvatno su dokumentovani.
Partija je shodno Zakonu o sprječavanju nelegalnog poslovanja donijela Odluku o visini blagajničkog maksimuma (od 16.01.2024.godine), kojom je utvrđen

blagajnički maksimum za Partiju u iznosu od 2.000,00€. Revizijom nije utvrđeno odstupanje dnevnog salda gotovine od blagajničkog maksimuma.

Obaveze

Shodno podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi, obaveze Partije sa stanjem na dan 31.12.2024. godine iznose 65.211,76€ i iste se odnose na obaveze po kreditu u iznosu od 19.486,36€ i odložene poreske obaveze po osnovu razlike u obračunu amortizacije po početnom stanju u iznosu od 8.778,08€, obaveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 35.113,07€ i ostale kratkoročne obaveze u iznosu 1.834,25€.
Dugoročne obaveze u ukupnom iznosu od 28.264,44€ odnose se na obaveze po kreditu u iznosu od 19.486,36€ i odložene poreske obaveze po osnovu razlike u obračunu amortizacije po početnom stanju u iznosu od 8.778,08€.
Obaveze po osnovu kredita u iznosu od 19.486,36€ evidentirane su u poslovnim knjigama po osnovu Ugovora o kreditu br. 109-1670/2 od 03.10.2022.godine, shodno kojem je Partija u 2022. godini kod poslovne banke podigla kredit, u iznosu od 110.000,00€, sa periodom otplate od 30 mjeseci i kamatnom stopom 6.00% sa namjenom zatvaranja postojećeg kredita i izmirivanja tekućih obaveza iz redovnog poslovanja Partije.
Kratkoročne obaveze u iznosu od 36.947,37€ odnose se na obaveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 35.113,07€ i ostale kratkoročne obaveze u iznosu 1.834,25€ (obaveze za neto zarade po početnom stanju u iznosu od 204,00€, obaveze po osnovu ugovorenih naknada prema fizičkim licima za zakup i ugovore o dijelu u neto iznosu od 1.800,11€ i obaveze za prirez porezu po osnovu ugovora o zakupu u iznosu od 13,59€ i pretplaćene obaveze u iznosu od 183,45€ koje se odnose na obaveze za porez i doprinose na zarade u iznosu od 96,09€ i obaveze za porez i prirez porezu po ugovoru o dijelu u iznosu od 87,35€ i obaveze za porez po ugovoru o zakupu 0,01€).
Revizijom je utvrđeno da je Partija u poslovnim knjigama iskazala neizmirene obaveze sa stanjem na dan 31.12.2024.godine po osnovu lokalnih izbora u Podgorici u iznosu od 33.432,30€, (koje nijesu izmirene ni u periodu nakon 31.12.2024.godine, tj. do zatvaranja izbornog žiro računa u januaru 2025.godine), što nije u skladu sa odredbama člana 24 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je utvrđeno da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa. Izborne obaveze u navedenom iznosu čine 95,21% ukupnih obaveza prema dobavljačima koje iznose 35.113,07€. Navedene obaveze se odnose na obaveze po osnovu troškova oglašavanja u štampanim medijima u iznosu od 11.797,50€ i zakupa bilborda u iznosu od 21.634,80€.

- **Subjekt revizije je dužan da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa posebnog žiro računa do zatvaranja istog, shodno odredbama člana 24 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i ne može iskazivati neizmirene obaveze po ovom osnovu.**

Preostali iznos obaveza od 1.680,77€ odnosi se na obaveze iz redovnog poslovanja Partije (troškovi fixne i mobilne telefonije i TV u iznosu od 821,07€ troškovi reprezentacije u iznosu od 520,82€, troškovi vode i odvoz komunalnog

otpada 282,98€, troškovi električne energije 14,71€ i drugi troškovi u iznosu od 41,20€).
Takođe, revizijom je utvrđeno da Partija nije vršila usaglašavanje obaveza sa dobavljačima, sa stanjem na dan 31.12.2024.godine, što nije u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica.

- **Preporučuje se subjektu revizije da vrši usaglašavanje obaveza sa dobavljačima na kraju finansijske godine u cilju preciznog iskazivanja istih.**

3.10.2. Bilans uspjeha

U konsolidovanom Bilansu uspjeha iskazani su prihodi u iznosu od 681.161,00€, rashodi u iznosu 705.181,00€ i finansijski rezultat prije oporezivanja (gubitak) u iznosu od 24.020,00€.
Takođe, u konsolidovanom Bilansu uspjeha iskazane su i promjene revalorizacionih rezervi po osnovu nekretnina, postrojenja, opreme i nematerijalnih ulaganja u iznosu 20.491,00€, poreski rashod perioda u iznosu 3.529,00€ i neto rezultat u iznosu 3.529,00€.
Shodno Izjavi odgovornog lica Knjigovodstvene agencije, sprovedena knjiženja obračuna revalorizacionih rezervi u 2024.godini su evidentirana u Bilansu uspjeha u iznosu od 20.491,00€ (što predstavlja saldo kartica 3300 i 3301), dok je neto rezultat u iznosu od (3.529,00€) iskazan u iznosu razlike gubitka (24.020,00€) i revalorizacionih rezervi u 2024.godini u iznosu od 20.491,00€.

3.10.2.1. Prihodi

Partija je u 2024. godini u Glavnoj knjizi evidentirala ukupne prihode u iznosu od 681.161,24€ koji se odnose na: prihode od subvencija u iznosu od 9.862,49€, prihode iz budžeta Crne Gore u iznosu od 362.828,52€, prihode od donacija u iznosu od 13.128,00€, prihode iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 293.086,02€ i ostale prihode u iznosu od 2.256,21€.

U nastavku je dat tabelarni pregled prihoda evidentiranih u GK u 2024. godini:

R/b	Opis	Ukupno u 2024.	%
1	Prihodi od subvencija	9.862,49	1,45%
2	Prihodi iz budžeta Crne Gore	362.828,52	53,27%
3	Prihodi od donacija	13.128,00	1,93%
4	Prihodi iz budžeta lokalnih samouprava	293.086,02	43,03%
5	Ostali prihodi	2.256,21	0,33%
	Ukupno	**681.161,24**	**100,00%**

Shodno prezentiranim podacima, najveće učešće u ukupnim prihodima imaju prihodi iz Budžeta CG sa 53,27%, prihodi iz budžeta lokalnih samouprava sa 43,03% itd.

Prihodi od subvencija
Prihodi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 9.862,49€ odnose se na refundaciju naknade zarada zaposlenoj GP URA za vrijeme porodiljskog

odsustva od strane Centra za socijalni rad Podgorica u iznosu od 7.162,19€ i refundaciju zarade od strane Fonda za zdravstveno osiguranje, po osnovu naknade zarade za vrijeme privremene spriječenosti za rad u iznosu od 2.700,30€.
Prihodi od refundacije zarada ostvareni su shodno podnešenim zahtjevima Partije sa pratećom dokumentacijom.

Prihodi iz budžeta Crne Gore
Prihodi iz budžeta Crne Gore u iznosu od 362.828,52€ ostvareni su po osnovu finansiranja redovnog rada Partije u iznosu od 316.659,12€, poslaničkog kluba u iznosu od 19.200,00€ i po osnovu finansiranja redovnog rada ženske organizacije u iznosu od 26.969,40€.
Prihodi iz budžeta CG evidentirani su u poslovnim knjigama Partije shodno odlukama Ministarstva finansija o visini budžetskih sredstava opredijeljenih za redovno finansiranje političkog subjekta, odnosno redovnog rada ženske organizacije, dok su prihodi za finansiranje poslaničkog kluba evidentirani shodno rješenju Generalnog sekretara Skupštine CG u iznosu opredijeljenih sredstava na ime naknade za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata u Klubu poslanika.

Prihodi od donacija
Partija je u poslovnim knjigama iskazala prihode od priloga fizičkih lica i prihode od pravnog lica (koalicione članice) u ukupnom iznosu od 13.128,00€, od kojih se iznos od 5.128,00€ odnosi na redovno poslovanje, a iznos od 8.000,00€ na prihode od priloga i sopstvenih sredstava za izbornu kampanju (lok.izbori u Podgorici).
Prihodi za redovno poslovanje u iznosu od 5.128,00€ evidentirani su u poslovnim knjigama Partije po osnovu uplate priloga 27 lica u iznosu od 20,00€ do 500,00€.
Revizijom je utvrđeno da su navedeni prihodi ostvareni u skladu sa članom 15 stav 4 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.
Prihodi za finansiranje izborne kampanje u iznosu od 8.000,00€, evidentirani su u Glavnoj knjizi, po osnovu prenosa sredstava koalicione članice PZP, na izborni račun otvoren za lokalne izbore u Podgorici, shodno Odluci br.111 od 03.09.2024.godine.

Prihodi iz budžeta lokalnih samouprava
Partija je u poslovnim knjigama evidentirala prihode iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 293.086,02€, od kojih se iznos od 231.157,58€ odnosi na prihode za finansiranje redovnog rada, iznos od 45.411,27€ za finansiranje redovnog rada Foruma žena, dok se iznos od 16.517,17€ odnosi na prihode za finansiranje izbornih kampanja.
Prihodi iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 293.086,02€ evidentirani su u poslovnim knjigama shodno odlukama nadležnih organa lokalnih samouprava o visini budžetskih sredstava opredijeljenih u 2024.godini, za redovan rad u iznosu od 216.472,21€ i rad ženske organizacije u iznosu od 40.751,76€, po osnovu korekcije početnog stanja (za 12/2023) za opštinu Budva i Ulcinj (shodno odluci predsjednika opštine Budva o izmjeni i dopuni odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

od 19.02.2024.godine, odnosno redovnog rada ženskih organizacija i e-mailu sekretara Sekretarijata za finansije i budžet opštine Ulcinj i uplatama istih u 2024) u ukupnom iznosu od 3.344,91€ (i to: opština Budva-redovan rad, iznos od 4.766,92€ i rad FŽ, iznos od 1.638,46€ i opština Ulcinj-redovan rad - 3.081,52€ i rad FŽ, iznos od 21,05€), i prihode za finansiranje izbornih kampanja u iznosu od 16.517,17€ (lokalni izbori Podgorica, iznos od 10.412,50€, lokalni izbori Budva-I ciklus, iznos od 4.011,64€, dok se iznos od 2.093,03€ odnosi na nenaplaćena potraživanja od opštine Budva (80%). Obzirom da je subjekt revizije na kartici konta 6409 evidentirao prihode od nenaplaćenih potraživanja opštine Budva u iznosu od 18.093,00€ (od čega se iznos od 3.000,00€ odnosi na redovan rad FŽ), iznos od 15.093,00€ koji je kumulativno knjižen u GK se uvidom u prezentiranu dokumentaciju odnosi na prihode po osnovu nenaplaćenih potraživanja (80%) za finansiranje II vanrednih lokalnih izbora u Budvi u iznosu od 2.093,03€ (uplaćen u januaru 2025.godine) i dijela prihoda po osnovu nenaplaćenih potraživanja za redovan rad i zakup Partije u iznosu od 12.999,97€.
Navedeni prihodi se odnose se na prihode od Glavnog grada Podgorica u iznosu od 61.176,17€ (redovan rad, iznos od 42.787,57€, redovan rad FŽ, iznos od 7.976,10€ i lokalni izbori iznos od 10.412,50€), opštine Bar u iznosu od 25.883,66€ (redovan rad, iznos od 21.657,24€ i rad ženske organizacije 4.226,42€), opštine Bijelo Polje u iznosu od 16.826,68€ (redovan rad, iznos od 14.580,08€ i rad ženske organizacije, iznos od 2.246,6€), opštine Budva u iznosu od 49.404,00€ (redovan rad, iznos od 34.739,49€, redovan rad ženske organizacije, iznos od 8.559,84€, lokalni izbori-I izborni ciklus 4.011,64€ i II ciklus 2.093,03€), opštine Herceg Novi u iznosu od 15.476,00€ (redovan rad, iznos od 13.365,00€ i rad ženske organizacije, iznos od 2.111,00€), opštine Danilovgrad u iznosu od 9.073,52€ (redovan rad, iznos od 8.124,93€ i rad ženske organizacije, iznos od 948,59€), Prijestonice Cetinje u iznosu od 13.557,50€ (redovan rad, iznos od 12.085,50€ i rad ženske organizacije, iznos od 1.472,00€), opštine Kotor u iznosu od 22.249,26€ (redovan rad, iznos od 19.338,06€ i rad ženske organizacije, iznos od 2.911,20€), opštine Kolašin u iznosu od 3.656,38€ (redovan rad, iznos od 2.816,77€ i rad ženske organizacije, iznos od 839,61€), opštine Mojkovac u iznosu od 3.107,01€ (redovan rad, iznos od 2.498,95€ i rad ženske organizacije, iznos od 608,06€), opštine Nikšić u iznosu od 30.016,68€ (redovan rad, iznos od 22.912,94€ i rad ženske organizacije, iznos od 7.103,74€), opštine Rožaje u iznosu od 12.444,09€ (redovan rad, iznos od 10.096,44€ i rad ženske organizacije, iznos od 2.347,65€), opštine Pljevlja u iznosu od 8.469,48€ (redovan rad, iznos od 6.482,64€ i rad ženske organizacije, iznos od 1.626,84€), opštine Plužine u iznosu od 4.863,77€ (redovan rad, iznos od 3.883,41€ i rad ženske organizacije, iznos od 980,36€), opštine Plav u iznosu od 2.856,17€ (redovan rad, iznos od 2.369,98€ i rad ženske organizacije, iznos od 486,19€) i opštine Ulcinj u iznosu od 14.025,65€ (redovan rad, iznos od 13.058,58€ i rad ženske organizacije, iznos od 967,07€).

Ostali prihodi

Ostali prihodi iskazani u poslovnim knjigama u iznosu od 2.256,21€ odnose se na prihode evidentirane po osnovu uskladivanja stanja blagajne i računa kartice u iznosu od 44,28€ i po osnovu naknade štete u saobraćajnoj nezgodi shodno

Sporazumu o vansudskom poravnanju (kod Partije zaveden pod br.06-79-1/24 od 24.07.2024) u iznosu od 2.211,93€.

3.10.2.2. Rashodi

Partija je u 2024. godini u Glavnoj knjizi evidentirala ukupne rashode u iznosu od 705.180,61€.

U nastavku je dat tabelarni pregled rashoda evidentiran u GK u 2024. godini:

Rb	Konto	Opis	Ukupno u 2024. godini	%
1	511	Troskovi sirovina osnovnog materijala	62,80	0,01%
2	512	Troškovi ostalog materijala (režijskog)	7.351,13	1,04%
3	513	Troškovi goriva i energije	13.579,75	1,93%
4	520	Troškovi zarada i naknada zarada	79.290,00	11,24%
5	521	Troškovi doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca	3.879,15	0,55%
6	522	Troškovi naknada po ugovoru o djelu	129.832,72	18,41%
7	525	Troškovi zakupa - fizička lica	62.214,60	8,82%
8	529	Ostali lični rashodi i naknade	475,00	0,07%
9	531	Troškovi transportnih usluga	17.054,01	2,42%
10	532	Troškovi usluga održavanja	1.079,51	0,15%
11	533	Troškovi zakupa - pravna lica	14.198,38	2,01%
12	535	Troškovi reklame i propagande	111.037,90	15,75%
13	540	Troškovi amortizacije	31.737,95	4,50%
14	550	Troskovi neproizvodnih usluga	110.731,54	15,70%
15	551	Troškovi reprezentacije	102.238,21	14,50%
16	553	Troškovi platnog prometa	1.588,69	0,23%
17	555	Drugi troškovi poreza i takse	5,00	0,00%
18	559	Ostali nematerijalni troskovi	11.001,31	1,56%
19	562	Rashodi kamata	2.676,35	0,38%
20	579	Drugi nepomenuti rashodi	5.120,61	0,73%
21	582	Rashodi po osnovu usklađivanja vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme	26,00	0,00%
		Ukupno	**705.180,61**	100,00%

Shodno prezentiranim podacima, najveće učešće u ukupnim troškovima imaju troškovi naknada po ugovoru od djelu sa 18,41%, troškovi reklame i propagande sa 15,75%, troškovi neproizvodnih usluga sa 15,70%, troškovi reprezentacije sa 14,50% itd.

Troškovi materijala za izradu (račun 511)
Revizijom je utvrđeno da su na računu 511 (troškovi materijala za izradu) u Glavnoj knjizi Partije evidentirani troškovi u iznosu od 62,80€ koji se odnose na troškove reprezentacije, koje je shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, trebalo evidentirati na računu 551. Navedeni troškovi su plaćeni poslovnom debitnom karticom vezanom za račun za redovno poslovanje i dokumentovani su fiskalnim računima.

Troškovi ostalog režijskog materijala (račun 512)
Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 7.351,13€, odnose se na troškove kancelarijskog materijala i inventara i troškove održavanja osnovnih

sredstava. Navedeni troškovi se odnose na redovne aktivnosti Partije (6.304,63€), Forum žena (979,24€) i izbore u Podgorici (67,26€).
Troškovi kancelarijskog materijala u iznosu od 2.245,51€ odnose se na nabavku kancelarijskog materijala, tonera za štampače, potrošnog materijala za kompjutere i sl. i plaćeni su sa računa za redovno poslovanje u iznosu od 1.199,01€, sa računa Foruma žena 979,24€ i sa računa za izbore u Podgorici u iznosu od 67,26€.
Troškovi alata i inventara u iznosu od 1.182,39€ (gume za auto, dijelovi za kompjutere, grijalica i sl.) u cjelosti su plaćeni sa računa za redovno poslovanje.
Revizijom je utvrđeno da su na računu 512 evidentirani troškovi materijala za održavanje osnovnih sredstava u iznosu od 3.923,23€ (dijelovi za tekuće održavanje vozila, gume za vozila i sl.) koje je shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica trebalo evidentirati na računu 532 Troškovi usluga održavanja. Navedeni troškovi su dokumentovani fakturama dobavljača i plaćeni su preko računa za redovno poslovanje Partije.

Troškovi goriva i energije (račun 513)
Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 13.579,75€, odnose se na troškove goriva, električne energije i troškove vode. Dio navedenih troškova u iznosu od 10.378,06€ odnosi se na troškove goriva, od kojih su troškovi u iznosu od 6.241,16€ plaćeni gotovinski iz blagajne, iznos od 603,31€ plaćen je jednom poslovnom karticom (koju shodno odluci Glavnog odbora Partije koristi Izvršni direktor), dok je iznos od 3.533,59€ plaćen Visa poslovnom karticom (koju shodno odluci Glavnog odbora Partije koristi Predsjednik Partije).
Troškovi su dokumentovani fiskalnim računima, osim u manjem broju slučajeva (ukupne vrijednosti 267,50€) gdje je priložen samo slip. Internim pravilnikom o potrošnji goriva, Partija je propisala za koja službena vozila se može koristiti gorivo i do kojeg limita na mjesečnom nivou, kao i koja lica imaju pravo na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i do kojeg iznosa, ali nije propisala način na koji se to pravo ostvaruje. Revizijom je utvrđeno da, Partija ne obezbjeđuje vođenje evidencije o troškovima goriva, što nije u skladu sa članom 5 internog Pravilnika o potrošnji goriva, niti su prezentovani dokazi o kontroli troškova goriva, odnosno da se isti ostvaruju u skladu sa internim pravilnikom.

- **Subjekt revizije treba da u skladu sa internim Pravilnikom o potrošnji goriva obezbijedi vođenje evidencije o troškovima goriva u cilju kontrole istih, kao i da internim aktom bliže uredi način ostvarivanja prava na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe.**

Na troškove električne energije odnosi se iznos od 3.112,48€, a na troškove vode iznos od 89,21€. Navedeni troškovi su plaćeni sa glavnog računa i dokumentovani su fakturama dobavljača.

Troškovi bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca (računi 520 i 521)
Troškovi bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca evidentirani su u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 83.196,13€. Navedeni troškovi se odnose na troškove neto zarada u iznosu od 67.248,00€, troškove poreza na zarade i

naknade zarada u iznosu 1.248,52€, troškove doprinosa na zarade i naknade zarada na teret zaposlenog u iznosu od 10.793,45€ i doprinosa na teret poslodavca u iznosu 3.879,14€.
Revizijom je utvrđeno da su zarade tokom 2024. godine isplaćivane za ukupno 11 zaposlenih lica, od čega su tri lica zasnovala radni odnos u revidiranom periodu.
Revizijom je utvrđeno da je Partija u skladu Pravilnikom o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje podnosila nadležnom poreskom organu mjesečne IOPPD obrasce za 2024. godinu. Obrasci su podnošeni u okviru propisanog roka (do 15. u tekućem mjesecu za prethodni), izuzev za mjesece januar, jun i jul koji su podnijeti sa zakašnjenjem (do kraja tekućeg mjeseca za prethodni). Prema izjašnjenju subjekta revizije do kašnjenja je došlo zbog tehničkih problema prilikom elektronskog dostavljanja obrazaca nadležnom organu.

Zapošljavanje
Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Partije od 27.10.2024.godine predviđena su 22 radna mjesta sa ukupno 22 izvršioca. Partija je pored osam zaposlenih, tokom 2024. godine izvršila tri nova zapošljavanja (šef medijskog tima od 01.03.2024, generalni sekretar od 01.11.2024 i stručni saradnik u medijskom timu od 01.12.2024), tako da je na kraju 2024. godine bilo ukupno zaposleno 11 izvršilaca na neodređeno vrijeme.
Revizijom je utvrđeno da su novozaposlena lica zasnovala radni odnos putem ugovora o radu koji su zaključeni na neodređeno vrijeme i isti sadrže sve elemente shodno članu 31 Zakona o radu.
Sistematizovano radno mjesto političkog direktora, prema obrazloženju odgovornog lica subjekta revizije, popunjeno je na volonterskoj osnovi.
U postupku revizije je utvrđeno da je Partija zapošljavanje vršila bez javnog oglašavanja. Partija je dostavila Zavodu za zapošljavanje prijavu (obrazac E-1) za slobodno radno mjesto Šef medijskog tima, kao i prijave o zasnivanju radnog odnosa (obrazac E-3).

Troškovi ugovorenih naknada (račun 522)
Troškovi ugovorenih naknada evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 129.832,72€ odnose se na: neto naknade po ugovorima o djelu u iznosu od 114.480,00€ (51.445,00€ se odnosi na redovno poslovanje; 43.235,00€ za aktivnosti ženske organizacije - Foruma žena; 10.600,00€ za lokalne izbore u Podgorici; 9.200,00€ za lokalne izbore održane u Budvi (iznos od 7.950,00€-I izborni ciklus i iznos od 1.250,00€ II izborni ciklus); porez po ugovorima o djelu i autorskim honorarima u iznosu od 13.430,61€ (9.596,40€ sa računa za redovno poslovanje; 1.511,30€ sa računa Foruma žena; 1.243,58€ sa izbornog računa Podgorica; 932,68€ Budva I i 146,65€ sa izbornog računa Budva II); prirez po ugovorima o djelu i autorskim honorarima u iznosu od 1.922,11€ (1.627,72€ sa računa za redovno poslovanje; 186,54€ sa izbornog računa Podgorica; 93,18€ sa izbornog računa Budva I i 14,67€ sa izbornog računa Budva II).
Revizijom je utvrđeno da su troškovi ugovorenih naknada u Glavnoj knjizi evidentirani shodno ugovorima o djelu zaključenim sa 81 fizičkim licem, sa neto

naknadama u iznosu od 100,00€ do 8.350,00€ po izvršiocu (sa pojedinim izvršiocima je zaključivano i po nekoliko ugovora), u zavisnosti od perioda angažovanja (jednokratno ili od jednog do dvanaest mjeseci) i vrste ugovorenog djela.
Na osnovu prezentiranih ugovora o djelu utvrđeno je da je Partija iste zaključivala radi obavljanja poslova za redovno poslovanje Partije i Foruma žena i to: usluge prezentacije Partije na društvenim mrežama na zvaničnim stranicama GP URA; priprema, organizovanje, realizovanje edukativnih radionica za potrebe Partije ili Foruma žena; prevoz za potrebe Foruma žena; fotografisanje; izrada promotivnog video spota za Forum žena; izrada promotivnih video spotova; prezentacija partije na društvenim mrežama, kao i na Google ADS platformi; poslovi šminkanja kandidata za odbornike prilikom fotografisanja; poslovi video montaže i pripreme klipova za društvene mreže usluge pravne analize; procjena imovine i sl.

Za potrebe lokalnih izbora u 2024. godini, Partija je zaključivala ugovore o djelu sa jednokratnim angažovanjima za obavljanje sljedećih poslova: učešće i zastupanje izborne liste u izbornim komisijama po opštinama; poslovi koordinacije Call centra za potrebe izbora; obuka opunomoćenih predstavnika izborne liste u biračkim odborima; koordiniranje kampanje za potrebe izbornih listi po opštinama; snimanje i montaža video spotova za potrebe izbornih kampanji po opštinama; usluge prezentacije Partije na društvenim mrežama za potrebe izborne kampanje; fotografisanje za potrebe izborne liste; snimanje i montaža video spotova itd.
Revizijom je utvrđeno da su na isplaćene neto naknade fizičkim licima obračunate i plaćane poreske obaveze (porez i prirez).Obračun poreskih obaveza vršen je na način kao da su angažovana lica u radnom odnosu.U postupku revizije nijesu prezentirani dokazi o radno – pravnom statusu za sva lica angažovana ugovorima o djelu (osim neadekvatnih dokaza za nekoliko lica), pa se nije moglo utvrditi da li je obračun poreskih obaveza pravilno izvršen na isplaćene naknade, budući da se poreske obaveze ne obračunavaju na isti način za lica u radnom odnosu i nezaposlena lica. Porez i prirez na ugovore o djelu zaključene za potrebe Foruma žena u najvećem dijelu je plaćen sa računa za redovno poslovanje Partije.

- **Subjekt revizije prilikom angažovanja izvršilaca po ugovoru o djelu treba da obezbijedi podatke o radno-pravnom statusu svih angažovanih lica u cilju pravilnog obračuna poreskih obaveza**.

U postupku revizije data je informacija subjekta revizije da su četiri lica, koja su ostvarivala naknade u Partiji po osnovu angažovanja ugovorom o djelu ili ostvarivala zaradu u Partiji shodno ugovorima o radu, javni funkcioneri. Pretragom na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije, izvršen je uvid u imovinske kartone dvojice od navedenih javnih funkcionera i utvrđeno da, jedan od njih nije prijavio prihode ostvarene po ovom osnovu. Za ostalu dvojicu funkcionera nema izvještaja na sajtu Agencije.

Troškovi zakupa-fizička lica (račun 525)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 62.214,60€ odnose se na troškove neto naknada za zakup u iznosu od 54.920,00€, troškove poreza na isplaćene naknade u iznosu od 6.443,13€ i prireza porezu u iznosu od 851,47€. Neto naknade su isplaćene za zakup poslovnog prostora za potrebe opštinskih odbora Partije u Beranama, Bijelom Polju, Baru, Cetinju, Danilovgradu, Herceg Novom, Kolašinu, Kotoru, Nikšiću, Plavu, Pljevljima, Rožajama, Tivtu, Tuzima i Podgorici.

Revizijom je utvrđeno da je isplata naknada za zakup poslovnog prostora vršena shodno ugovorima i aneksima ugovora zaključenim sa fizičkim licima (mjesečna zakupnina je ugovarana u iznosima od 200,00€ do 900,00€).

Revizijom je utvrđeno da, ugovori o zakupu ne sadrže pravni osnov za zaključenje istih, veći broj ugovora ne sadrži djelovodni broj, kao i da ugovor o zakupu poslovnog prostora u Kotoru nije ovjeren od strane nadležnog organa, što nije u skladu sa odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.

- **Subjekt revizije treba da ugovore o zakupu poslovnih prostora zaključuje sa zakupodavcima na način utvrđen odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.**

Troškovi ostalih ličnih rashoda i naknada (račun 529)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 475,00€ odnose se na troškove dnevnica za službeno putovanje u inostranstvu u iznosu od 444,50€ i troškove putarine u iznosu 30,50€. Odnosni troškovi su plaćeni gotovinski iz blagajne i pojašnjeni u dijelu Izvještaja koji se odnosi na Blagajničko poslovanje. Navedeni troškovi su adekvatno dokumentovani.

Troškovi transportnih usluga (račun 531)

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 17.054,01€ odnose se na usluge mobilne i fiksne telefonije, internet i TV usluge u iznosu od 12.136,01€ i troškove avio karata u iznosu od 4.918,00€ (od čega hotelski smještaj 620,00€) i isti su pravdani fakturama dobavljača. Od navedenog iznosa, sa žiro računa Foruma žena plaćen je iznos od 2.983,10€ (troškovi avio karata u iznosu od 1.130,00€ i troškovi fixne i mobilne telefonije u iznosu od 1.853,10€), dok se preostali iznos od 14.070,91€ (troškovi avio karata, iznos od 3.788,00€ i troškovi telekomunikacionih usluga, iznos od 10.282,91€) odnosi na troškove redovnog poslovanja Partije.

U prilogu dokumentacije, osim faktura dobavljača, prezentirane su i pojedinačne odluke direktora Partije o plaćanju troškova mobilne telefonije, Predsjedniku Partije i zaposlenim GP URA.

Troškovi usluga održavanja (račun 532)

Na računu troškovi usluga održavanja u Glavnoj knjizi Partije evidentirani su troškovi održavanja vozila u iznosu od 1.079,51€. Navedeni troškovi se odnose na redovan rad Partije, plaćeni su preko žiro računa Partije i pravdani su sa fakturama dobavljača, dok su za određenu vrstu usluga (pranje vozila) prezentirani i radni nalozi sa specifikacijom izvršenih usluga.

Troškovi zakupa-pravna lica (račun 533)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi u iznosu od 14.198,38€ ((od čega se na troškove redovnog poslovanja odnosi iznos od 9.398,78€, a na troškove izborne kampanje iznos od 4.799,60€ (lokalni izbori u Podgorici , iznos od 1.693,60€, vanredni izbori u Budvi (I ciklus 1.170,00€ i II ciklus 1.936,00€)) odnose se na: troškove zakupa poslovnog prostora Partije u Budvi u iznosu od 8.825,28€ (mjesečna zakupnina 735,44€) shodno ugovoru i anexu ugovora o zakupu poslovnog prostora zaključenim sa pravnim licem za potrebe redovnih aktivnosti Partije, troškove zakupa sale za održavanje promotivnog skupa i predizborne konvencije za izbornu kampanju u Podgorici u iznosu od 1.500,00€ i izbornu kampanju u Budvi (I izborni ciklus) u iznosu od 1.170,00€, zakup bilbord površina u iznosu od 2.359,50€ (redovan rad 423,50€ i izborna kampanja-Budva II ciklus, iznos od 1.936,00€) i troškove iznajmljivanja ozvučenja za redovan rad Partije u iznosu od 150,00€ i ugostiteljske opreme u iznosu od 193,60€ (lokalni izbori u Podgorici).

Navedeni troškovi su osim ugovora o zakupu, dokumentovani fakturama dobavljača.

Troškovi reklame i propagande (račun 535)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 111.037,90€ odnose se na troškove reklame i propagande (od čega se iznos od 29.958,92€ odnosi na redovno poslovanje Partije, troškovi u iznosu od 919,60€ odnose se na Forum žena, dok se troškovi u iznosu od 80.159,38€ odnose na troškove izbornih kampanja za lokalne izbore (57.377,49€ Podgorica; 17.922,07€ Budva I; 4.859,82€ Budva II).

Od navedenog iznosa troškova reklame i propagande, na troškove oglašavanja putem društvenih mreža odnosi se 48.692,00€ , od čega se iznos od 19.164,42€ odnosi na troškove redovnog poslovanja (4.512,46€ plaćeno sa računa za redovno poslovanje za Viber oglase; 5.566,80€ plaćeno Master karticom za društvene mreže; 7.477,72€ plaćeno Visa karticom za društvene mreže; 1.607,45€ plaćeno je jednom od kartica za redovno poslovanje koja je namijenjena za plaćanje troškova reprezentacije).[4] Troškovi oglašavanja na društvenim mrežama za izborne kampanje evidentirani su u iznosu od 29.528,03€ i plaćeni su sa izbornih računa Budva I (4.374,55€), Budva II (2.121,15€) i Podgorica (23.032,66€).

Troškovi iskazani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 62.345,90€ odnose se na grafički dizajn, izradu i štampu postera i dr. reklamnih materijala, dizajn i izradu roll up-ova, zakup bilborda, brendiranje prostorija, oglašavanje u medijima i sl. Dio navedenih troškova reklame i propagande u iznosu od 10.795,28€ odnosi se na redovno poslovanje Partije, dok se iznos od 50.631,02€ odnosi na troškove izbornih kampanja (Budva I 13.547,52€, Budva II 2.738,67€; Podgorica 34.344,83€). Troškovi u iznosu od 919,60€ plaćeni su sa računa Foruma žena.

[4] Shodno informaciji subjekta revizije, do naplate troškova oglašavanja na društvenim mrežama sa kartice namijenjene za reprezentaciju došlo je greškom provajdera (Facebook) koji je greškom povukao sredstva sa ove kartice jer je imao njene podatke od ranije. Takođe, u jednom mometu došlo je do gepa između zatvaranja Master kartice i otvaranja Visa kartice za društvene mreže.

Troškovi amortizacije (račun 540)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 31.737,95€ odnose se na troškove obračunate amortizacije osnovnih sredstava za 2024. godinu.

Troškovi neproizvodnih usluga (račun 550)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi u iznosu od 110.731,54€ odnose se na troškove savjetovanja i drugih intelektualnih usluga pravnih lica u iznosu 855,47€, troškove neproizvodnih usluga u iznosu od 103.333,61€ i troškove opremanja i održavanja u iznosu od 6.542,46€ i isti su dokumentovani. Od navedenog iznosa se na troškove redovnog poslovanja Partije odnosi 31.750,12€, na troškove izborne kampanje 75.691,68€ (lokalni izbori u Podgorici, iznos od 62.384,10€, lokalni izbori u Budvi-I izborni ciklus, iznos od 10.831,92€ i Budvi II-izborni ciklus, iznos od 2.475,66€), dok se na troškove plaćene sa računa Foruma žena odnosi iznos od 3.289,74€.

Revizijom je utvrđeno da se navedeni troškovi odnose na troškove komunalnih usluga u iznosu od 3.161,84€ (od čega troškovi Foruma žena 67,04€), advokatske i notarske usluge u iznosu od 2.548,86€, knjigovodstvene usluge 5.888,70€, konsultantske usluge 2.000,00€, usluge zakupa bilborda i štampe na bilbordu u iznosu od 28.380,55€ (lok. izbori u Podgorici u iznosu od 21.634,80€, lok. izbori u Budvi -I u iznosu od 5.892,70€, lok.izbori u Budvi-II u iznosu od 853,05€), reklamni materijal u iznosu od 8.733,30€ (lok.izbori u Podgorici), usluge snimanja reklamnih i video spotova i oglašavanja na radiju u iznosu od 19.027,25€ (lok.izbori u Podgorici), marketing usluge (lok.izbori u Podgorici) u iznosu od 3.031,05€, usluge tehničke podrške i tehničke realizacije promotivnih skupova u iznosu od 12.621,51€ (lok.izbori u Podgorici u iznosu od 8.530,50€, lok.izbori u Budvi I u iznosu od 3.720,75€ i Budvi (II izb.ciklus) 370,26€, usluge fotografisanja kandidata za odbornike u iznosu od 1.185,80€ (lok.izbori u Podgorici), usluge štampe u iznosu od 7.876,77€ (redovan rad u iznosu od 3.276,60€, troškovi FŽ u iznosu od 1.887,95€, lok.izbori u Podgorici 241,40€, lok.izbori u Budvi-I ciklus u iznosu od 1.218,47€ i Budvi-II ciklus u iznosu od 1.252,35€), usluge montaže, ugradnje i siječenja svih vrsta folija, stop, sol, pvc, baneri u iznosu od 689,70€, usluge monitoring medija u iznosu od 3.630,00€, izvođenja specijalnih efekata u iznosu od 535,00€ (od čega se na troškove FŽ odnosi 265,00€), usluge servisa alu stolarije u iznosu od 1.815,00€, troškove opremanja i održavanja u iznosu od 6.542,46€ (FŽ 1.045,79€), usluge GPS sistema u iznosu od 335,44€ (od čega se na FŽ odnosi 23,96€), usluge prevoza u iznosu od 670,00€, usluge registracije vozila u iznosu od 365,55€, usluge hostinga u iznosu od 90,75€, usluge čišćenja kancelarija u iznosu od 232,32€, molerske radove u iznosu od 435,60€ i druge troškove u iznosu od 934,09€.

Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije na računu 550 Troškovi neproizvodnih usluga evidentirao troškove nastale po osnovu usluga snimanja reklamnih i video spotova i oglašavanja na radiju, reklamnog materijala, marketing usluga u ukupnom iznosu od 30.791,06€ koje je shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, trebalo evidentirati na odgovarajući račun 535 Troškovi reklame i propagande.

Takođe, revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije troškove nastale po osnovu iste vrste usluga (zakup bilborda, usluge štampe, hostinga, usluge održavanja,

registracije vozila, troškove bankarskih naknada i dr.) u Glavnoj knjizi evidentirao na različitim računima.

- **Subjekt revizije treba da prilikom evidentiranja poslovnih transakcija u poslovnim knjigama u potpunosti primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Troškovi reprezentacije (račun 551)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije na računu 551 u iznosu od 102.238,21€ odnose se na troškove reprezentacije u iznosu od 85.703,72€, troškove sponzorstava i pomoći u iznosu od 5.350,00€ i troškove hotelskih usluga u iznosu od 11.184,49€.

Troškovi reprezentacije u iznosu od 85.703,72€ (12,15% ukupnih troškova) odnose se na troškove ugostiteljskih usluga, nabavku potrošne robe u maloprodaji, poklone i sl. (od čega se na troškove redovnog poslovanja odnosi iznos od 63.765,33€, na troškove plaćene preko računa FŽ iznos od 10.011,86€, dok su troškovi u iznosu od 11.925,81€ plaćeni sa računa za lokalne izbore (Budva 1.513,10€, Budva II 1.051,45€ i Podgorica 9.361,26€).

Od navedenog iznosa troškova redovnog poslovanja 63.765,33€, dio troškova u iznosu od 39.087,81€ plaćen je sa glavnog računa, iz blagajne je isplaćen iznos od 3.323,20€, dok je iznos od 21.354,32€ plaćen poslovnim karticama.[5]

Troškovi reprezentacije plaćeni sa glavnog računa, foruma žena i sa izbornih računa pravdani su fakturama. Troškovi plaćeni poslovnim karticama pravdani su fiskalnim računima i slipovima, u manjem broju slučajeva samo slipovima. Fiskalni računi kojim su pravdani troškovi reprezentacije uglavnom nijesu potpisivani na poleđini od strane lica koje je koristilo reprezentaciju, što nije u skladu sa internim pravilnikom.

Revizijom je utvrđeno da su jednom od visa poslovnih kartica, pored troškova reprezentacije u zemlji, plaćeni i troškovi u iznosu od 3.871,70€ nastali prilikom putovanja u inostranstvo.[6] Državni revizor na osnovu prezentirane dokumentacije nije mogao utvrditi da li su ovi troškovi izvršeni u skladu sa internim aktima Partije, tj. da li se radi o službenim putovanjima i troškovima poslovne reprezentacije.[7]

Partija je donijela interni pravilnik o troškovima poslovne reprezentacije kojim je propisano šta se smatra troškovima reprezentacije, ko ostvaruje pravo na korišćenje iste, maksimalni mjesečni iznos troškova reprezentacije za pojedina lica kao i maksimalni iznos troškova po fakturi. Revizijom je utvrđeno da je Predsjednik Partije, u pojedinim mjesecima (jul, septembar, oktobar i novembar) ostvario troškove iznad limita propisanog internim Pravilnikom. S tim u vezi, u postupku revizije prezentirana je odluka Glavnog odbora o korišćenju kartica za Predsjednika i članove Medijskog tima, prema kojoj Predsjednik i članovi Medijskog tima mogu koristiti troškove reprezentacije iznad limita propisanog Pravilnikom. Maksimalni iznos troškova reprezentacije po fakturi nije poštovan

[5] Partija je tokom 2024. godine raspolagala sa tri kartice namijenjene za plaćanje troškova reprezentacije koje su na osnovu odluka Glavnog odbora koristili Predsjednik i Izvršni direktor Partije. Na računu 551 - reprezentacija evidentiran je iznos od 21.354,32€ koji je plaćen poslovnim karticama, dio tog iznosa od 18.729,12€ plaćen je Master karticom (581,06€) i Visa karticom (18.148,06€) koje je koristio Predsjednik Partije, dok je iznos od 2.625,20€ plaćen karticom koju je koristio izvršni direktor).

[6] Visa kartica dodijeljena odlukom Glavnog odbora Predsjedniku Partije.

[7] Prezentirani su fiskalni računi, slipovi, nekoliko avio karta i faktura za hotelski smještaj,nekoliko pozivnih pisama za prisustvo skupovima u inostranstvu. Nijesu prezentirani putni nalozi i odluke o službenom putovanju.

u dva slučaja, što je Predsjednik Partije odobrio posebnim odlukama, u skladu sa internim pravilnikom. Takođe, revizijom je utvrđeno da, Partija ne vodi evidenciju troškova reprezentacije, što nije u skladu sa članom 6 internog pravilnika.

- **Subjekt revizije treba da u skladu sa internim Pravilnikom o troškovima poslovne reprezentacije obezbijedi evidenciju troškova reprezentacije i ovjeravanje računa za pravdanje troškova reprezentacije od strane lica koja su istu koristila na teret sredstava Partije, u cilju efikasne kontrole troškova i transparentnosti potrošnje.**

U Glavnoj knjizi na računu 5514 - troškovi sponzorstava i pomoći evidentirani su troškovi u ukupnom iznosu od 5.350,00€. Od navedenog iznosa 800,00€ je plaćeno sa glavnog računa, dok je veći dio od 4.450,00€ plaćen sa računa Foruma žena. Sredstva su uplaćivana organizacijama i fizičkim licima na osnovu odluka Predsjednika Partije. Sponzorstva su uplaćivana sportskim organizacijama i organizacijama koje vode brigu djeci i mladima, penzionerima i sl. (u rasponu od 100,00€ do 500,00€), dok su pomoći uglavnom uplaćivane fizičkim licima zbog teške materijalne situacije (u rasponu od 50,00€ do 200,00€). Troškovi su dokumentovani zahtjevima i odlukama.

Na računu 5519 u Glavnoj knjizi evidentirani su troškovi hotelskih usluga u iznosu od 11.184,49€ koji su dokumentovani. Dio navedenih troškova u iznosu od 4.554,80€ se odnosi na redovan rad, od čega je iznos od 4.312,30€ plaćen sa računa, dok je iznos od 242,50€ plaćen poslovnim karticama. Ovi troškovi se odnose na usluge hotelskog smještaja, konzumaciju hrane i pića u hotelskim objektima u zemlji i inostranstvu i dokumentovani su fakturama, fiskalnim računima i slipovima. Iznos od 125,00€ plaćen jednom od kartica nije adekvatno dokumentovan (samo slip). Iznos od 1.288,00 € odnosi se na usluge hotelskog smještaja za potrebe Foruma žena i dokumentovan je fakturom dobavljača.

Revizijom je utvrđeno da se troškovi evidentirani na računu 551, u iznosu od 5.342,60€ odnose na troškove zakupa hotelskih sala za potrebe održavanja promotivnih skupova u okviru izbornih kampanja (Podgorica 2.944,50€; Budva I 1.848,10€ i Budva II 500,00€) koje je shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica trebalo evidentirati na računu 533-Troškovi zakupnina.

Troškovi platnog prometa (račun 553)

Troškovi iskazani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 1.588,69€ odnose se na troškove bankarske provizije ((iznos od 100,65€ odnosi se na proviziju žiro računa otvorenog za potrebe Foruma žena, dok se na troškove izborne kampanje odnosi iznos od 168,59€ (lokalni izbori u Podgorici 101,97€, lokalni izbori u Budvi-I izborni ciklus 51,56€ i II izborni ciklus 15,06€), dok se preostali iznos od 1.319,45€ odnosi na troškove redovnog poslovanja.

Drugi troškovi poreza i takse (račun 555)
Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 5,00€ odnose se na troškove takse plaćene sa redovnog računa Partije po osnovu otvaranja izbornog žiro računa u Budvi.

Ostali nematerijalni troškovi (račun 559)
Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi u iznosu od 11.001,31€ odnose se na ostale nematerijalne troškove i isti su dokumentovani. Od navedenog iznosa, na troškove redovnog poslovanja Partije odnosi se 9.029,33€ (od čega su gotovinski plaćeni troškovi u iznosu od 446,39€ i isti su podrobnije obrazloženi u dijelu Izvještaja koji se odnosi na Blagajničko poslovanje, dok se iznos od 226,14€ odnosi na troškove plaćene preko računa poslovnih kartica), na troškove plaćene sa računa Foruma žena iznos od 582,96€, dok se na troškove izborne kampanje odnosi 1.389,02€ (lok.izb.u Podgorici , iznos od 1.231,52€ i u Budvi-I izborni ciklus, iznos od 157,50€).
Revizijom je utvrđeno da se navedeni troškovi odnose na troškove dnevne štampe u iznosu od 759,10€ (od čega se nas FŽ odnosi 27,00€) nabavku potrošnog materijala i sitnog inventara u iznosu od 3.244,55€ (redovan rad 3.042,15€, od čega je gotovinski na ime materijalnih troškova plaćen iznos od 269,02€, a sa računa kartice na ime materijalnih troškova, nabavke hard disc-a i dr., iznos od 158,80€, dok je sa računa FŽ plaćen iznos od 202,40€), sredstava higijene u iznosu od 110,81€, troškove unutrašnje dekoracije u iznosu od 482,00€ (od čega se na redovan rad odnosi 42,00€, na FŽ po osnovu nabavke biljaka za uredjenje kancelarije 282,50€, a na troškove izborne kampanje (Budva I) iznos od 157,50€), usluge online kupovine u iznosu od 54,77€ (lok.izbori u Podgorici), katalog propisa u iznosu od 674,61€, usluge izvođenja specijalnih efekata u iznosu od 370,00€, objave čestitki za Dan nezavisnosti i Dan državnosti, za 8.mart i prvomajske i vaskršnje praznike u iznosu od 121,00€, troškove registracione takse za European prayer breakfast u iznosu od 75,00€, troškove članarine u European Green Party u iznosu od 60,00€ (blagajna), usluge hostinga i obnovu domena u iznosu od 110,74€, usluge održavanja vozila u iznosu od 733,90€, usluge održavanja higijene u iznosu od 87,12€, članske karte u iznosu od 62,92€, troškove registracije vozila u iznosu od 542,60€, parking usluge u iznosu od 150,40€ (od čega je gotovinski plaćen iznos od 29,40€), poštanske usluge plaćene preko blagajne u iznosu od 87,97€, dopunu taga u iznosu od 510,00€, usluge kopiranja (FŽ) u iznosu od 12,00€, troškove bankarskih naknada za aplikacije prilikom plaćanja transakcija u iznosu od 51,80€, ostale nematerijalne troškove (sadnice drveća) u iznosu od 1.176,75€ (lokalni izbori u Podgorici) i dr.nematerijalne troškove u iznosu od 1.523,27€ ((za redovan rad 1.464,21€ (od čega sa računa kartica je plaćen iznos od 67,34€), dok je sa računa FŽ plaćen iznos od 59,06€)).

Rashodi kamata (račun 562)
Troškovi u iznosu od 2.676,35€ odnose se na troškove kamata po kreditu (Ugovor o kreditu br. 109-1670/2 od 03.10.2022.) evidentirane u iznosu od 2.661,75€, shodno Planu otplate i troškove zatezne kamate u iznosu od 14,60€.

Drugi nepomenuti rashodi (račun 579)
Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 5.120,61€, odnose se na troškove reprezentacije i goriva koji su plaćeni sa poslovne kartice u iznosu od 4.620,61€, a nijesu dokumentovani i troškove sponzorstva u iznosu od 500,00€, za podršku štampanja knjige, shodno Odluci (br.01-02-3/24 od 20.02.2024.) i Zahtjevu NVO.

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama evidentira sve knjigovodstvene promjene i da obezbijedi da računovodstvena dokumentacija, između ostalog, bude tačna i potpuna, kako je to propisano članom 9 Zakona o računovodstvu.**

Rashodi po osnovu usklađivanja vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme (račun 582)
Na računu 582 evidentirani su troškovi u iznosu od 26,00€ po osnovu smanjenja vrijednosti opreme usled revalorizacije osnovnih sredstava Partije.

3.11. Kancelarijsko poslovanje

Revizijom je utvrđeno da je Partija donijela interni Pravilnik o kancelarijskom i arhivskom poslovanju (broj 03-01/23 od 14.05.2023. godine).

U pisarnici Partije vrše se sledeći poslovi: prijem, otvaranje, pregledanje i raspoređivanje pošte, evidentiranje i zaduživanje akata, dostavljanje akata unutrašnjim organizacionim jedinicama, otpremanje pošte, razvođenje akata i njihovo stavljanje u arhivu.

Revizijom je utvrđeno da, Partija evidenciju akata vodi kroz djelovodnik i knjigu ulaznih faktura. Uvidom u djelovodnik i knjigu ulaznih faktura utvrđeno je da se akta evidentiraju hronološki i uredno. Djelovodnik je na kraju godine zaključen u skladu sa Uputstvom o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja.

3.12. Realizacija preporuka iz prethodne revizije

Predmetnom revizijom je izvršena provjera realizacije 9 preporuka (preporuke F1, P1, P7, P8, P9, P10, P11, P12 i P13) iz Izvještaja o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta „URA" za 2022.godinu, koje su shodno I Izvještaju o realizaciji preporuka iz Izvještaja o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta „URA" za 2022.godinu, zahtijevale dalje praćenje i to:

Preporuka F1

- **Subjekt revizije treba da sve troškove pravda adekvatnom i potpunom dokumentacijom, u skladu sa pravilima urednog knjigovodstva, shodno članu 20 Zakona o računovodstvu.**

Preporuka P1

- **Subjekt revizije je shodno članu 48 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dužan da obezbijedi vođenje računovodstvene evidencije o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu, visini i strukturi.**

Preporuka P7

- **Subjekt revizije treba da vrši popis imovine i obaveza na način utvrđen odredbama Pravilnika o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica.**

Preporuka P8

- **Subjekt revizije treba da izvrši odgovarajuća knjiženja u poslovnim knjigama shodno Izvještaju o procjeni fer vrijednosti opreme sačinjenog od strane ovlašćenog procjenjivača.**

Preporuka P9

- **Subjekt revizije je dužan da IOPPD obrasce podnosi nadležnom organu u roku propisanom važećim Pravilnikom o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje**.

Preporuka P10

- **Subjekt revizije prilikom angažovanja izvršilaca po ugovoru o djelu treba da obezbijedi podatke o radno-pravnom statusu svih angažovanih lica u cilju pravilnog obračuna poreskih obaveza**.

Preporuka P11

- **Preporučuje se subjektu revizije da vrši usaglašavanje obaveza sa svim dobavljačima na kraju finansijske godine u cilju preciznog iskazivanja istih.**

Preporuka P12

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama evidentira potraživanja prema lokalnim samoupravama na osnovu usaglašene dokumentacije sa istima.**

Preporuka P13

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama sprovede potrebna knjiženja po osnovu zatvaranja žiro računa kod poslovnih banaka, a koji nijesu u funkciji.**

Revizijom Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta "URA" za 2024. godinu utvrđeno je da je **subjekt revizije realizovao tri preporuke (P8, P9 i P13), nije realizovao pet preporuka (F1, P1, P7, P10 i P11), dok je djelimično realizovao jednu preporuku P12.**

Izvještaj pripremila
Državna revizorka,
Načelnica u Sektoru IV
Zorica Knežević

Predsjedavajuća Senatom DRI
Rukovodilac Kolegijuma
članica Senata
Vesna Mihailović