Crna Gora
Državna revizorska institucija

Broj: 02-035/25-2534/7
Podgorica, 22.12.2025. godine

Š E S T I I Z V J E Š T A J

o realizaciji preporuka datih u reviziji uspjeha

„Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“

Podgorica, decembar 2025. godine

U skladu sa članom 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Smjernicama za izradu, praćenje i kontrolu preporuka DRI, nadležni Kolegijum DRI u sastavu: dr Branislav Radulović (Rukovodilac Kolegijuma) i g. dr Milan Dabović (član Kolegijuma), na sjednici Kolegijuma održanoj 22.12.2025. godine usvojio je:

Š E S T I I Z V J E Š T A J

o realizaciji preporuka datih u reviziji uspjeha „Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“

Odgovornost subjekta revizije

Subjekt revizije je odgovoran za realizaciju i blagovremenu dostavu izvještaja o realizaciji preporuka.

Odgovornost Državne revizorske institucije

Državna revizorska institucija je odgovorna za praćenje i izvještavanje o stepenu realizacije izdatih preporuka.

1. Ministarstvo saobraćaja

Nakon Izvještaja DRI o realizaciji preporuka datih u Izvještaju o reviziji uspjeha „Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“ od 21.03.2023. godine, Ministarstvo saobraćaja je 02.09.2025. godine dostavilo novi Izvještaj o realizaciji preporuka na osnovu kojeg je državni revizor izvršio kontrolu statusa realizacije preporuka datih Ministarstvu kapitalnih investicija. **Nadležni Kolegijum DRI**, na osnovu izvršene kontrole i ocjene državnog revizora, **zaključio** je da je :

- **sedam preporuka** realizovano i
- **jedna preporuka** nije primjenjiva.

Status realizacije preporuka na 02.09.2025. godine

Preporuka DRI broj:	Status preporuke / ocjena državnog revizora		Zaključak Kolegijuma DRI
1.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
2.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
3.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
4.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
5.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
6.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
7.	Nije primjenjiva	NR	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
8.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke

Status realizacije preporuka na 30.10.2024. godine

Preporuka DRI broj:	Status preporuke / ocjena državnog revizora		Zaključak Kolegijuma DRI
1.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
2.	Djelimično realizovana	DR	Nastaviti sa praćenjem realizacije preporuke
3.	Djelimično realizovana	DR	Nastaviti sa praćenjem realizacije preporuke
4.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
5.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
6.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
7.	Nije primjenjiva	NR	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
8.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke

2. Uprava za saobraćaj

Nakon Izvještaja DRI o realizaciji preporuka datih u Izvještaju o reviziji uspjeha „Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“ od 21.03.2023. godine, Uprava za saobraćaj je, 03.12.2025. godine, dostavila novi Izvještaj o realizaciji preporuka na osnovu kojeg je državni revizor izvršio kontrolu statusa realizacije preporuka datih Upravi za saobraćaj. **Nadležni Kolegijum DRI**, na osnovu izvršene kontrole i ocjene državnog revizora, **zaključio** da su :

- **šest preporuka realizovane**

Status realizacije preporuka na 03.12.2025. godine

Preporuka DRI broj	**Status preporuke - ocjena državnog revizora**		**Zaključak Kolegijuma**
1.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
2.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
3.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
4.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
5.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
6.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke

Status realizacije preporuka na 18.10.2024. godine

Preporuka DRI broj	**Status preporuke - ocjena državnog revizora**		**Zaključak Kolegijuma**
1.	Djelimično realizovana	DR	Nastaviti sa praćenjem realizacije preporuke
2.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
3.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
4.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
5.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke
6.	Realizovana	R	Nije potrebno dalje praćenje preporuke

Generalni zaključak Kolegijuma DRI:

Nadležni Kolegijum DRI zaključio je da su subjekti revizije (Ministarstvo saobraćaja i Uprava za saobraćaj) za predmetnu reviziju „Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“ u izvještajnom periodu od objavljivanja Izvještaja DRI (07.04.2021 godine) od 14 ukupno izdatih preporuka realizovali trinaest preporuka, dok jedna preporuka nije primjenjiva.

Shodno navedenom nadležni Kolegijum DRI zaključio je da **kod ovih subjektata revizije, nije više potrebno pratiti preporuke.**

U prilogu Izvještaja o realizaciji preporuka DRI dati su **Obrasci za praćenje preporuka** za Ministarstvo saobraćaja i Upravu za saobraćaj.

Rukovodilac Kolegijuma DRI

dr Branislav Radulović
Senator DRI

Akcioni plan subjekta revizije za realizaciju preporuka Izvještaj subjekta revizije o realizaciji preporuka			
Subjekat revizije	Ministarstvo saobraćaja	**Zakonski predstavnik subjekta revizije**	Ministarka saobraćaja
Vrsta revizije	Revizija uspjeha "Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva"	**Odgovorna osoba:** (ime i prezime, telefon, e-adresa)	Miroslav Mašić, v.d. direktor Direktorata za državne puteve E-mail: miroslav.masic@mki.gov.me
Obuhvaćen period revizijom	2018-2020		
DRI broj (konačnog) izvještaja o reviziji**:**	02-035/21-221/14	Zavodni broj Akcionog plana za realizaciju preporuka iz izvještaja o realizaciji	01-011/21-4905/1
Datum usvajanja (konačnog) izvještaja o reviziji**:**	07.04.2021.	**Mjesto**	Podgorica
Rok za dostavu Akcionog plana za realizaciju preporuka	07.05.2021.	**Datum dostave Akcionog plana za realizaciju preporuka:**	07.05.2021; 21.02.2022.
Rok za dostavu dopunjenog Akcionog plana za realizaciju preporuka		**Datum dostave dopunjenog Akcionog plana za realizaciju preporuka:**	
Krajnji rok za dostavu izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji (čl. 15. Zakona o DRI)	07.10.2021.	**Zavodni broj Izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji:**	01-011/21-14270/1; 07-342/22-1853/1; 01-342/22-4484/2; 01-342/22-4484/3; 01-011/23-3011/1; 01-011/23-3011/2; 01-342/24-2103/2; 01-342/25-6224/1.
		Datum dostave Izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji:	29.12.2022;21.02.2022;25.10.2022; 16.03.2023;14.09.2023;30.10.2024. 02.09.2025.
Nadležni sektor	Sektor II	**Zavodni broj izvještaja o realizaciji preporuka**	02-035/22-21-1; 02-035/22-33/12-10; 02-035/22-33/22-114; 02-035/23-875/2-6; 02-035/23-875/7-7; 02-035/24-2615/3-3; 02-035/25-2534-2.
Odjeljenje	Odjeljenje za vršenje revizije uspjeha		
Revizorski tim	Blažo Savković, državni revizor Ivana Jovanović- državni revizor	**Datum dostave izvještaja o realizaciji preporuka**	10.01.2022; 21.02.2022; 28.10.2022. 17.03.2023; 19.09.2023; 04.11.2024; 12.09.2025.

Tačka nalaza	Preporuka DRI	Planirane aktivnosti subjekta revizije	Rokovi	Realizovane aktivnosti subjekta revizije	Status **
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2.	Učestvuje u izradi planova i programa održavanja putne infrastrukture, obezbjeđuje kontrolu realizacije planova i programa održavanja i prati izvođenje radova i realizaciju projekata u skladu sa poslovima koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva.	Donošenje Srednjoročnog programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva 2022-2025., sa definisanom metodologijom prioritizacije projekata za realizaciju i propisanom formom obrazaca za izvještavanje o realizaciji pojedinih projekata.	Nosioci aktivnosti: Ministarstvo saobraćaja Rok za **realizaciju** aktivnosti: IV kvartal 2021. godine Rok za **izvještavanje** DRI:	Kao što smo vas informisali u prethodnom Izvještaju, započete su aktivnosti na izradi Srednjoročnog programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva. Međutim, kako je osnov za izradu Srednjoročnog programa Prostorni plana Crne Gore, potpuni završetak i usvajanje Srednjoročnog programa zavisi od dinamike izrade Prostornog plana Crne Gore. Kako Prostorni plana Crne Gore još uvijek nije usvojen, i isti nije u nadležnosti ovog Ministarstva, nijesmo bili u mogućnosti usvojiti Srednjoročni program. Definisan je sadržaj Programa, urađena analiza vezano za investicije u prethodnom periodu, metodologija za proritizaciju projekata, sastavljena prioritetna lista projekata koja bi trebalo da bude obuhvaćena Programom, kao i obrađeno poglavlje koje definiše bezbjednost puteva. Program planiranja, građenja i održavanja državnih puteva za period 2024-2027 godine je srednjoročni planski dokument upravljača putne mreže u Crnoj Gori. Planiranje, izgradnja i održavanje držvnih puteva u Crnoj Gori sprovodi se kroz tri nivoa:	Ocjena subjekta revizije: Ocjena DRI: R - Realizovana

				– dugoročno, kroz Strategiju razvoja saobraćaja (Strategiju razvoja saobraćaja Crne Gore 2019-2035 Vlada je donijela 2019. godine na predlog tadašnjeg Ministarstva saobraćaja i pomorstva), – srednjoročno, kroz četvorogodišnji program planiranja, građenja i održavanja javnih puteva koji donosi Vlada Crne Gore na prijedlog ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja, i – godišnje, kroz planove građenja i održavanja koje donose društva koja prema Zakonu upravljaju djelovima putne mreže (Uprava za saobraćaj i „Monteput“ d.o.o. Podgorica). Program planiranja, građenja i održavanja državnih puteva 2024-2027 daje konkretniji vremenski i finansijski okvir za prioritetne projekte definisane nacionalnim dokumentima koji su usklađeni s evropskim politikama, a ostvaruje se donošenjem i sprovođenjem godišnjih planova društava zaduženih za upravljanje, gradnju i održavanje segmenata putne mreže. U međuvremenu Ministarstvo saobraćaja u saradnji sa Upravom za saobraćaj i Monteputom d.o.o daje intenzivan doprinos izradi novog Prostornog plana Crne Gore. Prostornim planom Crne Gore do 2040.godine prepoznati su sljedeći razvojni koridori: istočni razvojni koridor, zapadni razvojni koridor,	

				centralni razvojni koridor, primorski razvojni koridor i sjeverni razvojni koridor. Ove koridore čine saobraćajni pravci tj. primarna saobraćajna mreža u vidu auto-puteva i brzih saobraćajnica koje se u skladu sa strateškim i planskim dokumentima nadovezuju na mrežu saobraćajnica država regiona i dalje na evropske koridore čime se stvaraju preduslovi za konkurentno tržište i integraciju Crne Gore u regionalne ekonomske tokove. Vlada Crne Gore je utvrdila pet razvojnih saobraćajnih pravaca, koje čine: auto-put Bar-Boljare, Jadransko – jonski auto-put, brza saobraćajnica duž Crnogorskog primorja, brza saobraćajnica Bijelo Polje-Pljevlja granica sa BIH i brza saobraćajnica Podgorica-Nikšić-Žabljak-Pljevlja. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, donijela Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva za period 2025-2028.	
(7)	Obrazloženje subjekta revizije:				
(8)	Dostavljena dokumentacija: - Mapa sa osnovnim podacima utvrđenih dionica autoputeva i brzih saobraćajnica; - Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva do 2028. godine; - Zaključak Vlade Crne Gore 11-011/25-2206/3 od 03. jula 2025. godine.				
(9)	Komentar DRI				

Tačka nalaza	Preporuka DRI	Planirane aktivnosti subjekta revizije	Rokovi	Realizovane aktivnosti subjekta revizije	Status **
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
3.	Vrši nadzor nad donošenjem planskih dokumenata iz oblasti razvoja održavanja državnih puteva i načinom i postupkom izvještavanja o realizovanim aktivnostima prije dostavljanja Vladi na usvajanje istih, u skladu sa članom 46 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.	1. Donošenje Srednjoročnog programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva 2022-2025. sa definisanom metodologijom prioritizacije projekata za realizaciju i propisanom formom obrazaca za izvještavanje o realizaciji pojedinih projekata. 2. Proaktivan pristup prilikom usvajanja godišnjih programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite puteva i izvještaja o realizaciji pojedinih mjera / aktivnosti.	Nosioci aktivnosti: Ministarstvo saobraćaja Rok za **realizaciju** aktivnosti: IV kvartal 2021. godine Rok za **izvještavanje** DRI:	1. Započete su aktivnosti na pripremi, ali zbog potrebe usaglašavanja sa novim Prostornim planom Crne Gore čija priprema je u toku, usvajanje Srednjoročnog programa je odloženo. Definisan je sadržaj Programa, urađena analiza vezano za investicije u prethodnom periodu, metodologija za proritizaciju projekata, sastavljena prioritetna lista projekata koja bi trebalo da bude obuhvaćena Programom, kao i obrađeno poglavlje koje definiše bezbjednost puteva. 2. U pripremi Srednjoročnog programa učestvuju upravljači putevima ((Uprava za saobraćaj i Monte-put DOO Podgorica). Ministarstvo saobraćaja u direktnoj komunikaciji sa Upravom za saobraćaj učestvuje u izradi Godišnjeg programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva. U prilogu dostavljamo Izvještaj o realizaciji Programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2023. godinu i Predlog programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2024. godinu koji je usvojen na sjednici Vlade održane 13. marta 2024. godine. Isti se nalazi na linku abeb749c-ffb1-4133-b269-53006dc76053 (wapi.gov.me)	Ocjena subjekta revizije: Ocjena DRI: R-realizovana

				Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, donijela Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva za period 2025-2028. Isti se nalazi na linku https://www.gov.me/dokumenta/73ab4015-ac68-433a-b67e-00876e2a965e	
(7)	Obrazloženje subjekta revizije:				
(8)	Dostavljena dokumentacija: - Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva do 2028. godine; - Zaključak Vlade Crne Gore 11-011/25-2206/3 od 03. jula 2025. godine; - Izvještaj o realizaciji Programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2023. godinu i Predlog programa izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2024. godinu koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore od 14. marta 2024. godine;				
(9)	Komentar DRI				

Akcioni plan subjekta revizije za realizaciju preporuka Izvještaj subjekta revizije o realizaciji preporuka			
Subjekat revizije	Uprava za saobraćaj	**Zakonski predstavnik subjekta revizije**	Direktor Uprave za saobraćaj-Radomir Vuksanović
Vrsta revizije	Revizija uspjeha "Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva"	**Odgovorna osoba:** (ime i prezime, telefon, e-adresa)	Mirjana Martinović,dipl.ecc, E-mail: mirjana.martinovic@uzs.gov.me
Obuhvaćen period revizijom	2018-2020		
DRI broj (konačnog) izvještaja o reviziji**:**	02-035/21-221/17	Zavodni broj Akcionog plana za realizaciju preporuka iz izvještaja o realizaciji	05-11721/1
Datum usvajanja (konačnog) izvještaja o reviziji**:**	07.04.2021.	**Mjesto**	Podgorica
Rok za dostavu Akcionog plana za realizaciju preporuka	07.05.2021.	**Datum dostave Akcionog plana za realizaciju preporuka:**	06.05.2021; 21.02.2022; 18.10.2023.
Rok za dostavu dopunjenog Akcionog plana za realizaciju preporuka	21.02.2022.	**Datum dostave dopunjenog Akcionog plana za realizaciju preporuka:**	18.10.2024.
Krajnji rok za dostavu izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji (čl. 15. Zakona o DRI)	21.09.2022.	**Zavodni broj Izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji:**	05-8566/2;05-68/1;05-1765/1;05-10228/2; 05-9588/1;01-10603/1;05-11721/1; 05-14210/1.
		Datum dostave Izvještaja o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji:	07.10.2021;11.02.2022;21.02.2022;26.10.2022; 25.09.2023;18.10.2024; 03.12.2025.
Nadležni sektor	Sektor II	**Zavodni broj izvještaja o realizaciji preporuka**	02-035/22-21-1; 02-035/22-33/12-10; 02-035/22-33/22-114; 02-035/23-875/2-6;02-035/23-875/11;02-035/24-2615-2; 02-035/25-2534/2-1.
Odjeljenje	Odjeljenje za vršenje revizije uspjeha		
Revizorski tim	Blažo Savković, državni revizor Ivana Jovanović- državni revizor	**Datum dostave izvještaja o realizaciji preporuka**	10.01.2022; 21.02.2022; 28.10.2022.17.03.2023;18.10.2023;18.10.2024; 04.12.2025.

Tačka nalaza	Preporuka DRI	Planirane aktivnosti subjekta revizije	Rokovi	Realizovane aktivnosti subjekta revizije	Status **
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1.	Izradi srednjoročni program izgradnje,rekonstrukcije, održavanja, zaštite državnih puteva koji definiše: Prioritetne zadatke na razvoju i održavanju državnih puteva, izvore finansijskih sredstava za njihovu realizaciju; Dinamiku i obim realizacije pojedinih planskih zadataka u planskom razdoblju i isti dostavlja ministarstvu i Vladi na usvajanje	Izrada srednjoročnog programa(2022-2025) koji će, shodno Zakonu o putevima, sadržati: Program projektovanja, izgradnje, rekonstrukcije i održavanja državnih puteva, izvore finansijskih sredstava za njihovu realizaciju; dinamiku i obim realizacije, pojedinačno po putevima. Osim navedenog, zakonom propisanog sadržaja, srednjoročnim programom će biti definisana metodologija prioritizacije projekata za realizaciju i propisana forma obrazaca za izvještavanje o realizaciji projekata; Dostava srednjoročnog programa Ministarstvu i Vladi na usvajanje.	Nosioci aktivnosti: Uprava za saobraćaj Rok za **realizaciju** aktivnosti: IV kvartal 2021. godine Rok za **izvještavanje** DRI:	**Skupština Crne Gore u junu 2025.godine, usvojila je Prostorni plan Crne Gore.** Prostornim planom Crne Gore do 2040.godine prepoznati su sljedeći razvojni koridori: istočni razvojni koridor, zapadni razvojni koridor, centralni razvojni koridor, primorski razvojni koridor i sjeverni razvojni koridor. Ove koridore čine saobraćajni pravci tj. primarna saobraćajna mreža u vidu auto-puteva i brzih saobraćajnica koje se u skladu sa strateškim i planskim dokumentima nadovezuju na mrežu saobraćajnica država regiona i dalje na evropske koridore čime se stvaraju preduslovi za konkurentno tržište i integraciju Crne Gore u regionalne ekonomske tokove. **Na taj način stekli su se uslovi za donošenje Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva za period 2025-2028.** Vlada Crne Gore je utvrdila pet razvojnih saobraćajnih pravaca, koje čine: auto-put Bar-Boljare, Jadransko – jonski auto-put, brza saobraćajnica duž Crnogorskog primorja, brza saobraćajnica Bijelo Polje-Pljevlja granica sa BIH i brza saobraćajnica Podgorica-Nikšić-Žabljak-Pljevlja. **Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, donijela Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite**	Ocjena subjekta revizije: R - realizovana Ocjena DRI: R - realizovana

				državnih puteva za period 2025-2028. Isti se nalazi na linku https://www.gov.me/dokumenta/73ab4015-ac68-433a-b67e-00876e2a965e	
(7)	Obrazloženje subjekta revizije: Uprava za saobraćaj je u okviru svog djelokruga rada, realizovala sve potrebne aktivnosti kako bi se navedena preporuka realizovala.				
(8)	Dostavljena dokumentacija: - Srednjoročni program izgradnja, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva do 2028.godine. (CD) - Zaključak Vlade Crne Gore Broj: 11-011/25-2206/3 od 03.07.2025.godine (CD)				
(9)	Komentar DRI:				